



La productividad en España: Situación, diagnóstico y retos

Octubre 2025

Introducción

- El concepto de **productividad**
- El **Consejo de la Productividad de España**: Organización y objetivos
- La **desaceleración de la productividad**, 1996-2021
- La **evolución reciente** de la productividad en España (con perspectivas sectorial y regional)
- Mirando al futuro: **Inteligencia artificial y envejecimiento de la población**

Productividad

Conceptos, medidas y consecuencias

Tecnología/Conocimiento
Geografía Instituciones

Recursos

Capital Trabajo

Cómo se utilizan los recursos para conseguir mejores resultados para las personas, las empresas, la economía y la sociedad en su conjunto

Productividad

Crecimiento inclusivo
Bienestar social

Resultados

PIB per capita
Tiempo de ocio

Productividad: Principales determinantes, distintas perspectivas

A nivel agregado (perspectiva económica)

- Cantidad y calidad de los factores de producción.
 - Capital humano
 - Nivel tecnológico de bienes de capital
- Eficiencia asignativa: Qué y cómo se produce
- Innovaciones tecnológicas (de producto –nuevas ideas- y de proceso)
- Capital social (calidad institucional y confianza)

A nivel de sector (perspectiva económica-laboral)

- Nivel de competencia y barreras de entrada
- Calidad de las relaciones laborales
- Dinámica empresarial

A nivel de empresa (perspectiva empresarial)

- Nivel tecnológico
- Capital humano específico a la empresa
- Calidad de la gestión empresarial.
- Organización del trabajo
- Cadenas de suministro de inputs intermedios
- Capital intangible

Capital

Físico
Tecnológico (I+D)
Intangibles
Capital social

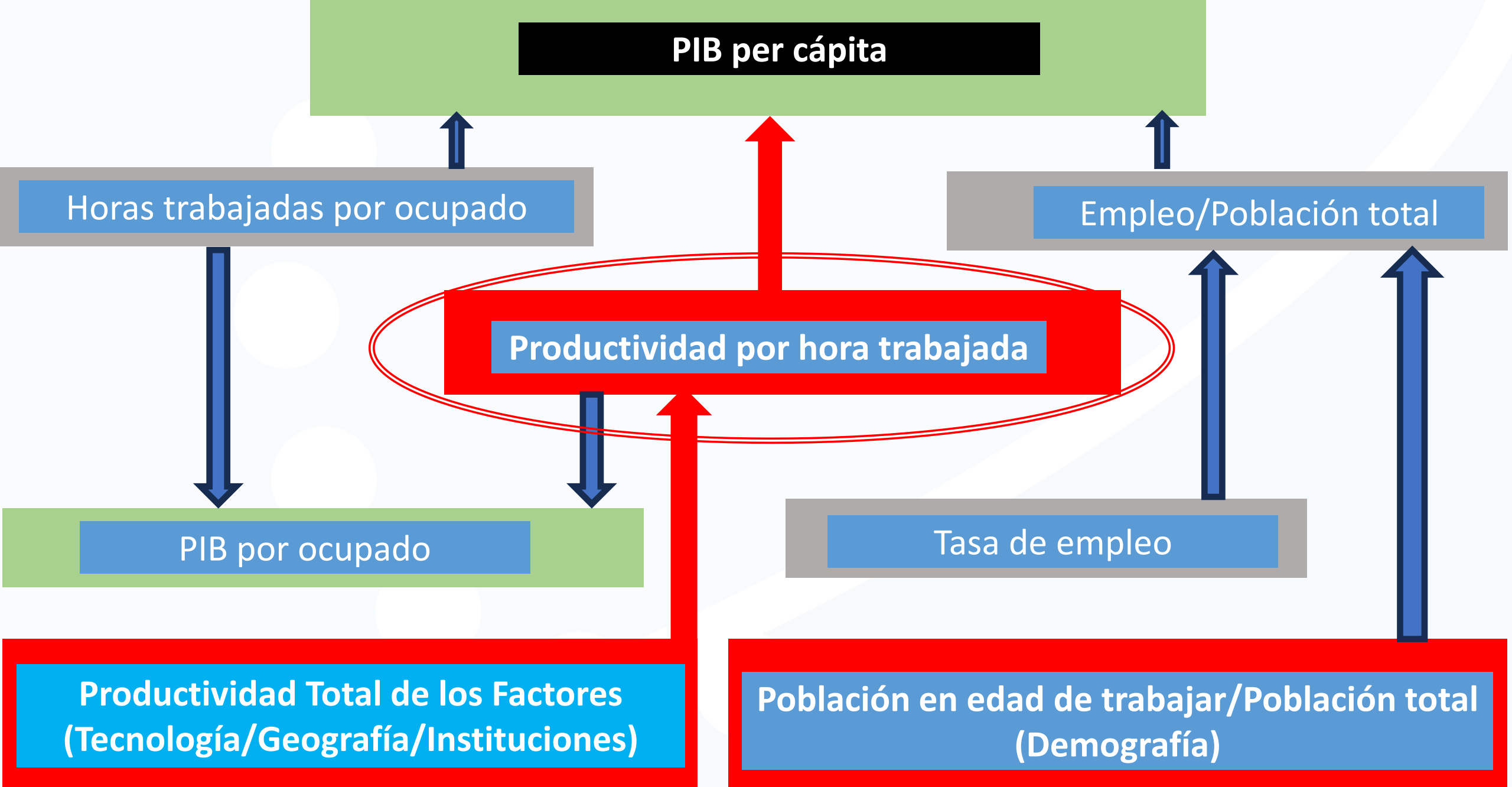
Trabajadores

Ocupados
Horas de trabajo
Capacitación profesional

Productividad del Capital

Productividad del trabajo

Productividad Total de los Factores



El Consejo de la Productividad de España

Organización y objetivos

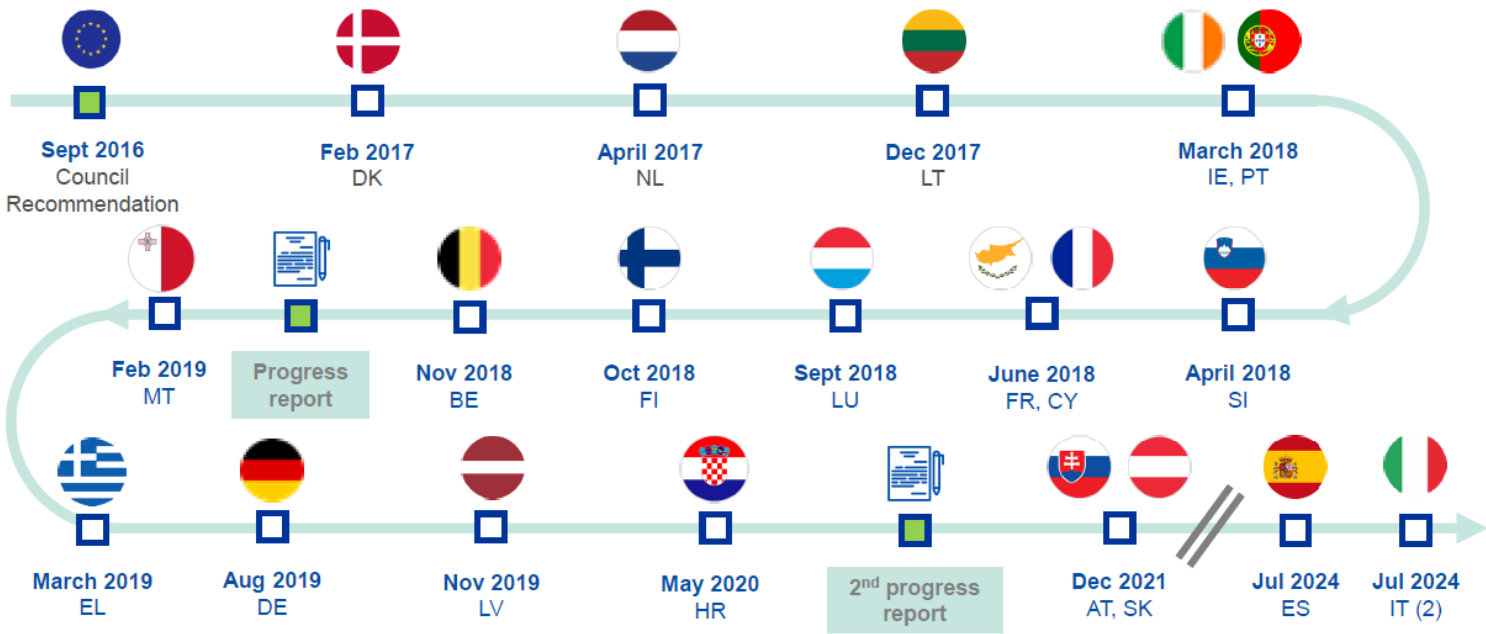
Composición, mandato, y objetivos

- Creado por RD 758/2024, de 30 de julio
- Presidente, Vicepresidente, 14 vocales, secretario
- Autónomo en funcionamiento, decisiones, conclusiones y recomendaciones
- Mandato: diagnóstico y análisis de la evolución de la productividad y la competitividad y sus implicaciones distributivas en España, en el marco de la zona euro y la Unión Europea, así como de las políticas públicas con impacto en estas dimensiones
- Informe anual y cualesquiera dictámenes que considere oportunos y convenientes
- Instrumento dinamizador del debate sobre la productividad en diversos ámbitos: económicos, políticos, empresariales, laborales, tanto nacionales como internacionales
- Hacia una Estrategia para el Crecimiento de la Productividad en España (tanto estatal como en cada una de las CC.AA.)

Fuente: Luis García
(2025), Joint EPC-NPB
meeting

El CPE forma
parte de una
red que
empezó a
constituirse a
partir de 2016

19 EU Member States have an NPB



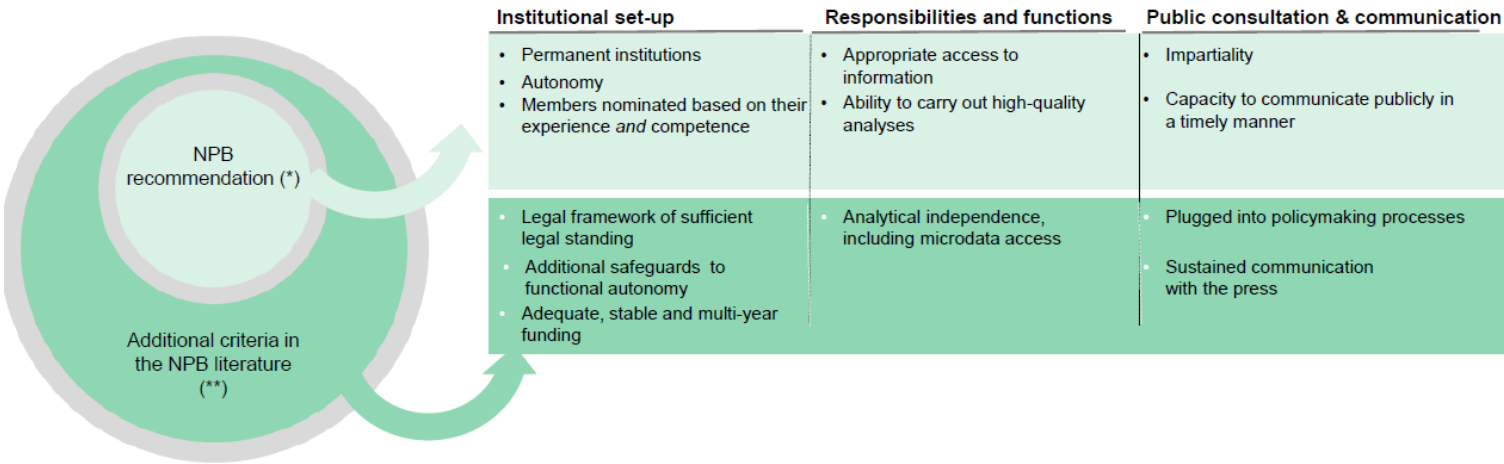
(1) No new NPBs created in 2022 and in 2023
(2) Currently, the Italian board is underpinned only by virtue of the CNEL president deliberations of July 2024 In 2024 and not by a government act.



Fuente: Luis García
(2025), Joint EPC-NPB
meeting

Orientación y funciones

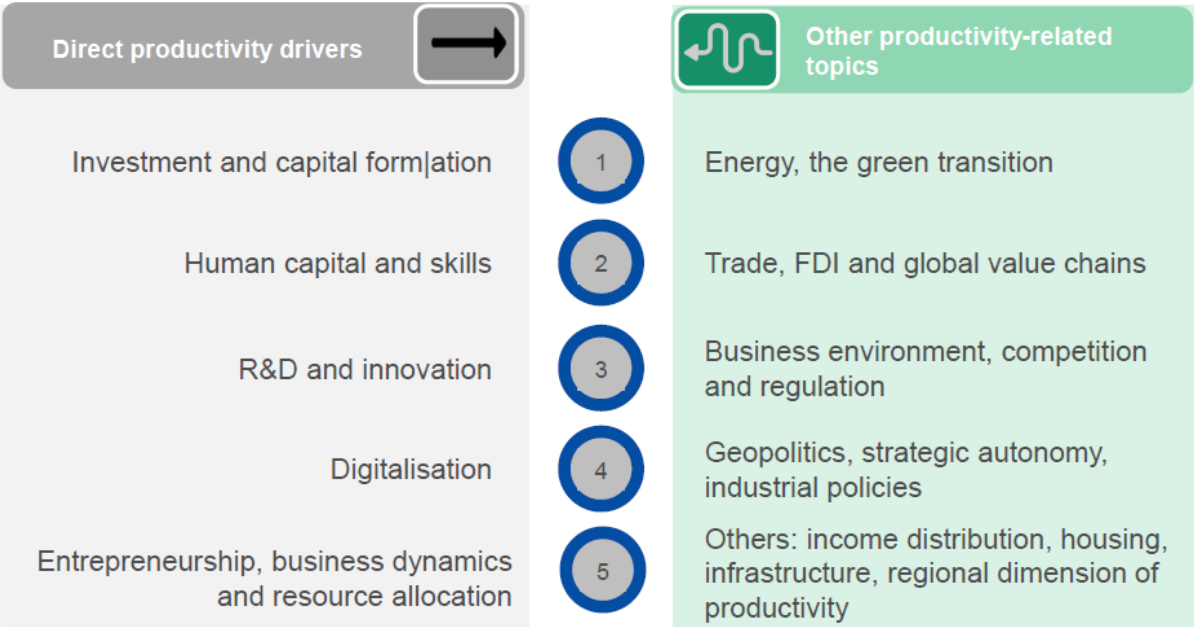
Criteria for NPB effectiveness



Fuente: Luis García
(2025), Joint EPC-NPB
meeting

Principal resultado: Informe Anual

Topics in NPBs' anual reports (*)



Temas que han aparecido en Informes Anuales de otros NPB

The 2024 NPB reports analyse the factors driving productivity

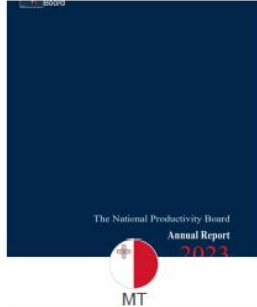


Fuente: Luis García (2025), Joint EPC-NPB meeting

Fuente: Luis García
(2025), Joint EPC-NPB
meeting

Temas que han aparecido en Informes Anuales de otros NPB

The 2024 NPB reports also analyse current productivity challenges and propose solutions

Energy	Competition	Geopolitics	Other topics	
				
Energy costs and competitiveness of the Austrian business sector	Effects of superstar firms on productivity, the labour share, and competition	Climate change, industrial policy and geopolitical competition, and its productivity effects	Regional dimension of productivity	Wages and productivity
Other examples: France			Other examples: Belgium	Other examples: Slovakia

The NPB annual reports are on the Europa website



European
Commission

EN English

Search

Economy and Finance

Home > Economic and fiscal governance > National Productivity Boards

National Productivity Boards

PAGE CONTENTS

[Role and mandate of National Productivity Boards](#)

[Context](#)

[In your country](#)

[Euro area Member States](#)

[Non-euro area Member States](#)

[Role of the European Commission](#)

[Documents](#)

[Contact](#)

Role and mandate of National Productivity Boards

National Productivity Boards are independent institutions that help to analyse economic productivity and competitiveness developments and challenges. [All euro area countries are invited to have such boards, while other EU countries are encouraged to do so.](#)

The boards will carry out high quality economic and statistical analysis and make their results available in the public domain. In this way they make a valuable contribution to policy debates in their countries and encourage reforms aimed at achieving sustainable economic growth and convergence. National Productivity Boards may consult relevant stakeholders, though they are required to be objective and neutral.

The independent expertise of the boards and their annual reports can be used by governments and the Commission in the context of the annual policy monitoring process, i.e. the European Semester.

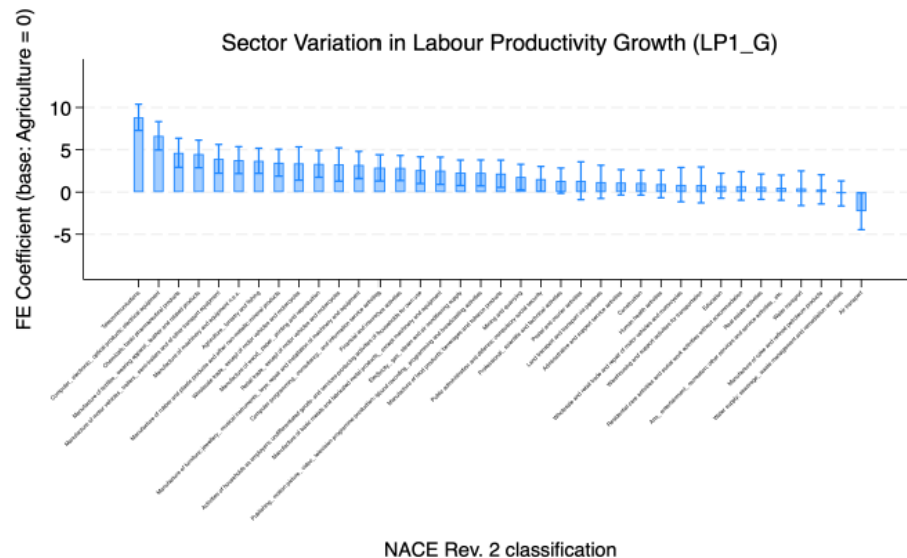
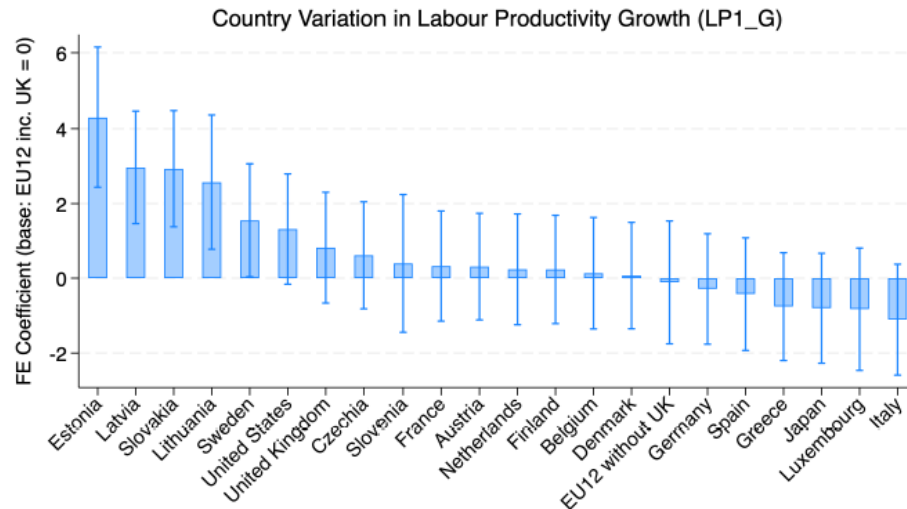
Context

Potential economic growth in the euro area and in the EU as a whole has slowed considerably since the turn of the century. This trend is mainly due to a decline in total factor productivity growth but in recent years has also been affected by low investment.

Europe's future economic growth prospects will increasingly depend on its ability to raise productivity. This requires well-balanced policies to support innovation, increase skills, reduce labour and product market rigidities and allow a better allocation of resources.

La desaceleración de la productividad (1996-2021)

Comparación internacional y diferencias sectoriales



Tasas anuales medias de crecimiento del

Desde finales del siglo XIX,

PIB per cápita: 2%

Productividad por hora trabajada: 2%

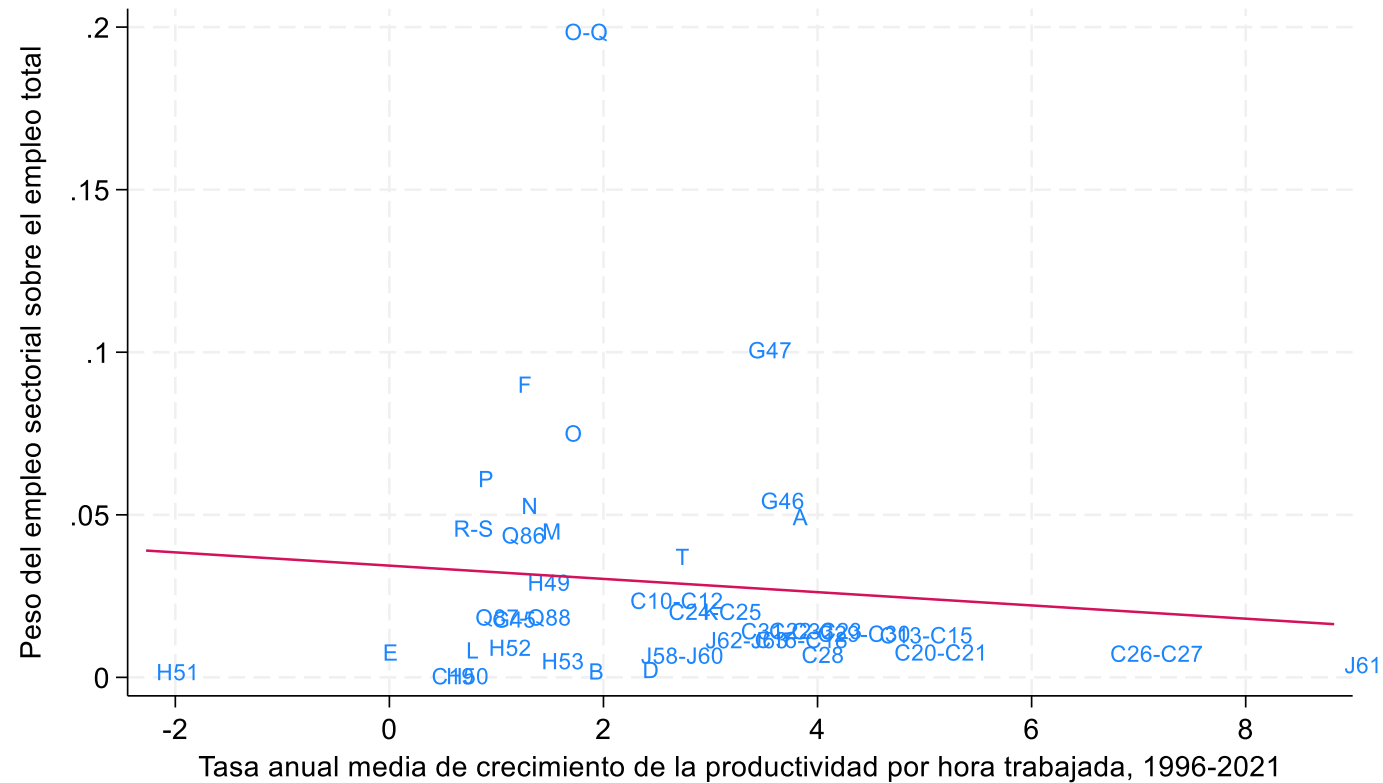
Desde finales del siglo XX

PIB per cápita: 0,8%

Productividad por hora trabajada: 0,7%

Desde finales del siglo XX, mayor crecimiento de la productividad por hora trabajada en

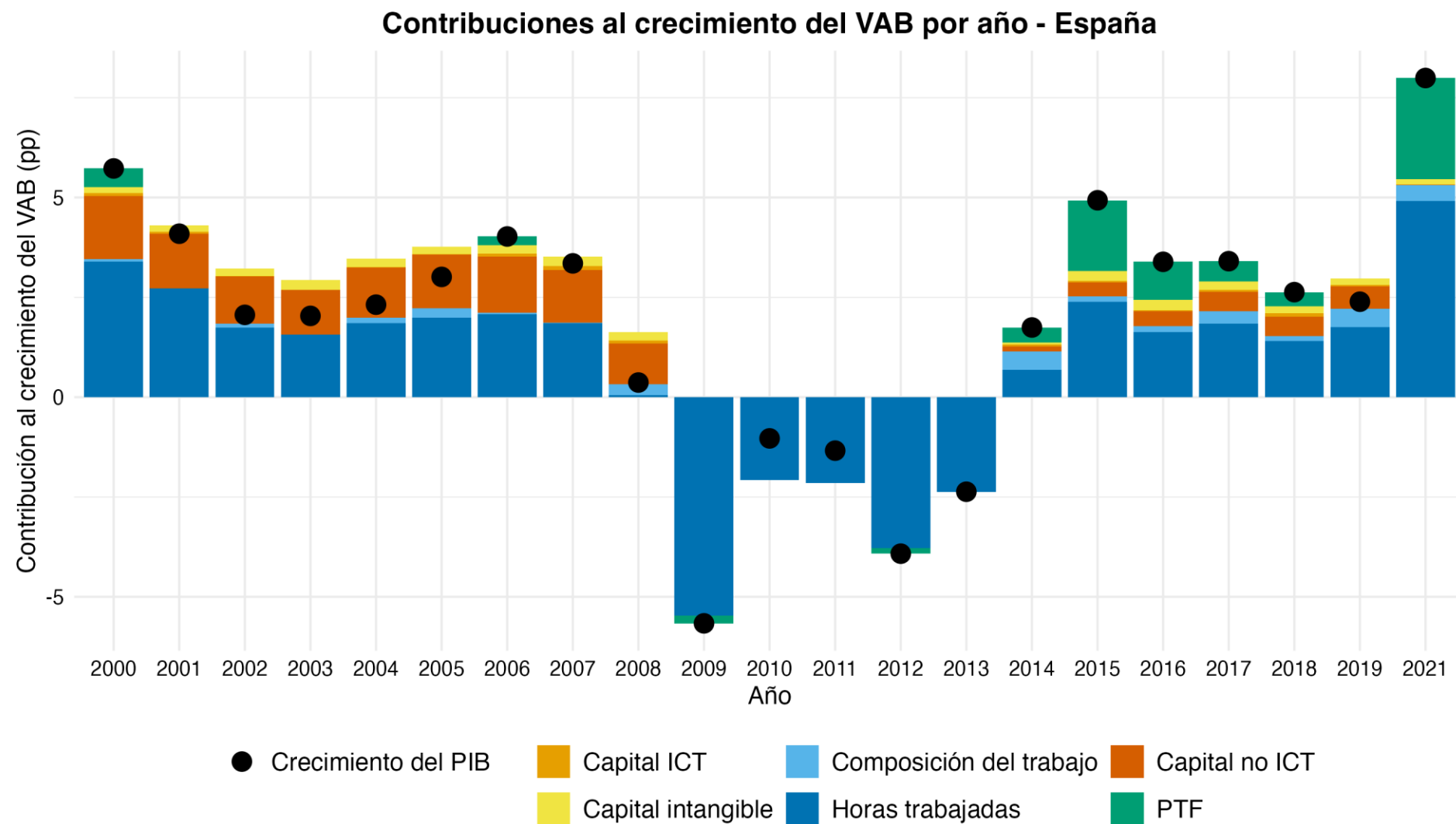
Telecomunicaciones, fabricación de ordenadores y equipo eléctrico, e industrias químicas y farmacéuticas.



En España el empleo tiene menos peso en aquellos sectores de actividad donde más creció la productividad.

Baja inversión en TIC e intangibles y a una estructura productiva centrada en sectores tradicionales con poca digitalización. Esto limita el crecimiento de la productividad y reduce el interés por especializarse en sectores tecnológicos

Crecimiento económico intensivo en trabajo

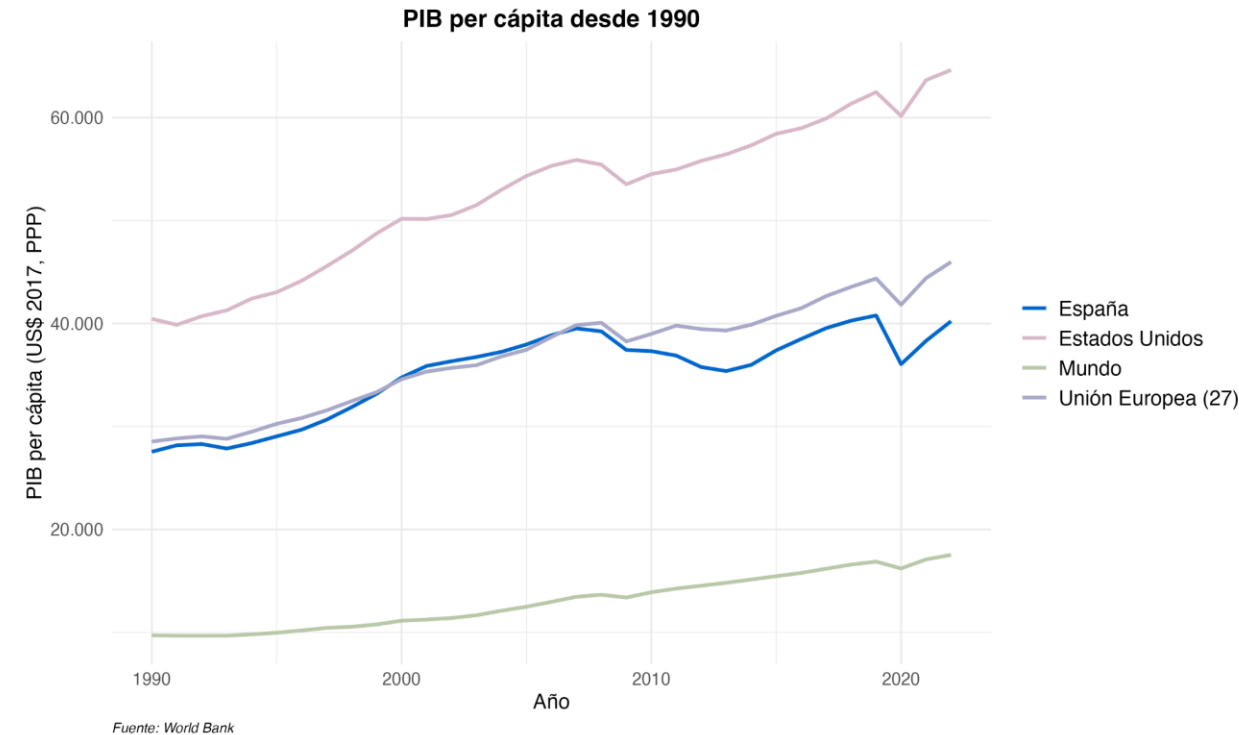
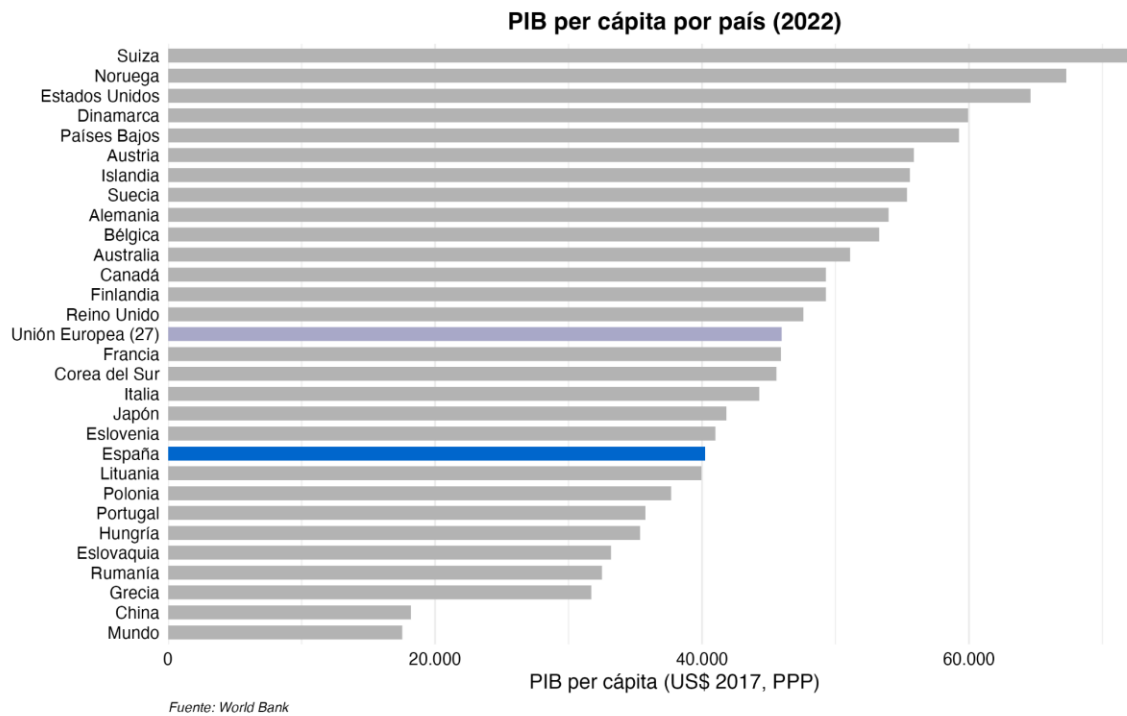


Fuente: EUKLEMS

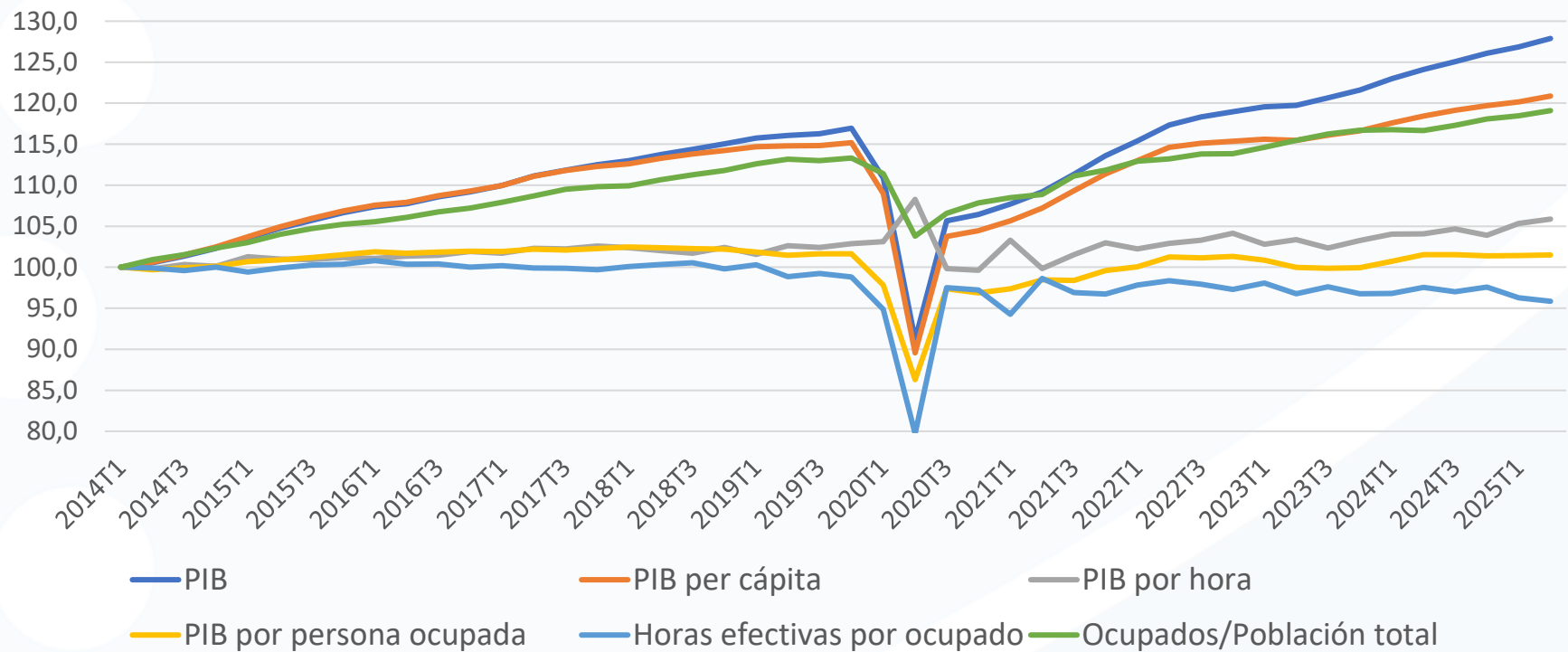
La evolución reciente de la productividad en España

...con especial foco en 2022-2025 y perspectivas sectorial y regional

Niveles bajos, crecimiento bajo, divergencia con EUR (y de EUR con Estados Unidos)



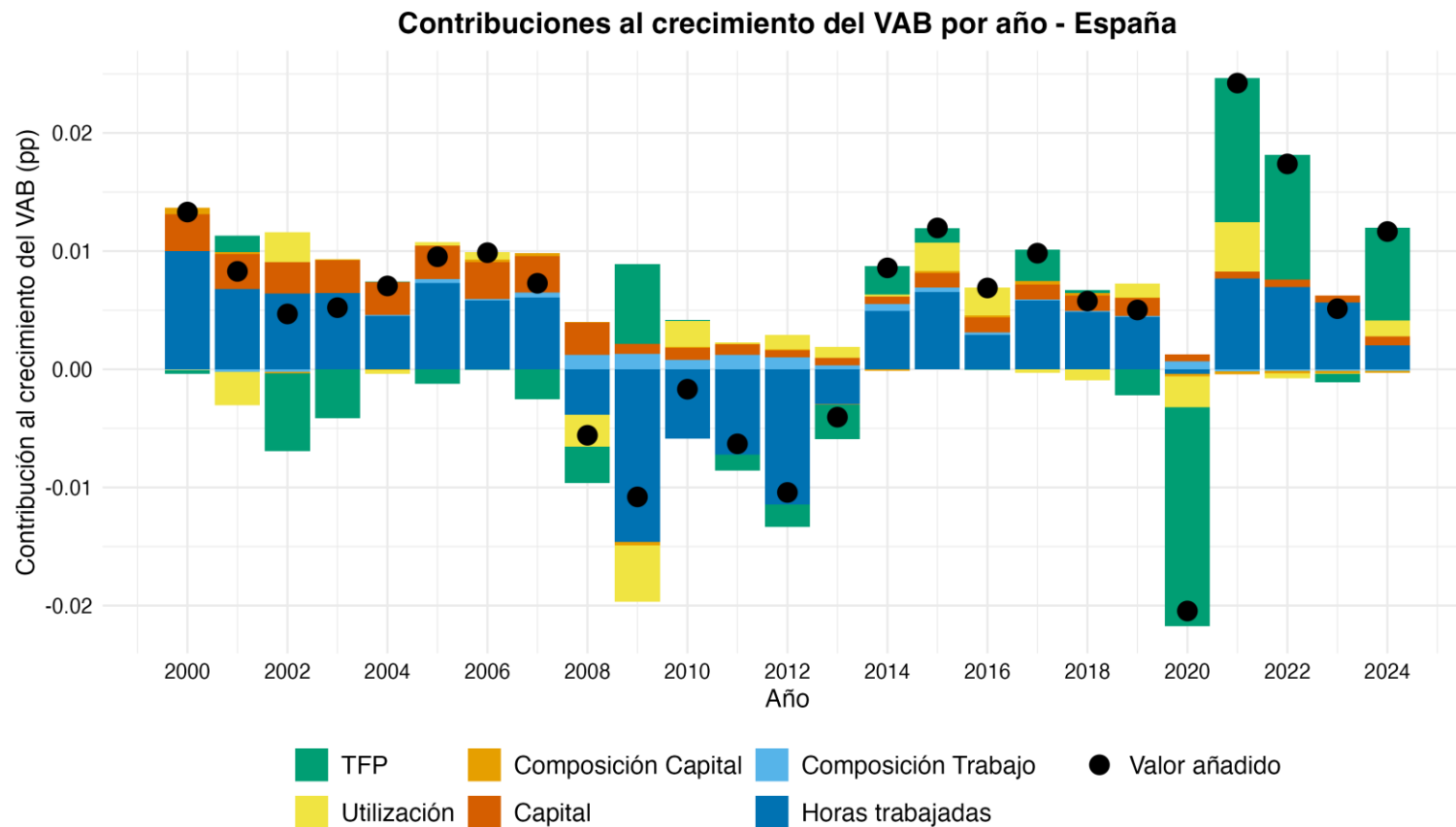
PIB, PIB per cápita, PIB por ocupado, Productividad por hora trabajada,
Horas de trabajo por ocupado y Ocupados/Población total
España, 2014-2025, 2014T1=100



Tasas anuales medias de crecimiento

	2014-2019	2020-2025	2022T1-2025T2
PIB	2,8%	4,7%	3,2%
PIB per cápita	2,6%	3,8%	2,1%
PIB por hora trabajada	0,5%	0,6%	1,1%
PIB por persona ocupada	0,3%	1,6%	0,4%
Horas efectivas trabajadas por ocupado	-0,1%	0,9%	-0,6%
Ocupados/Población total	2,2%	2,3%	1,6%

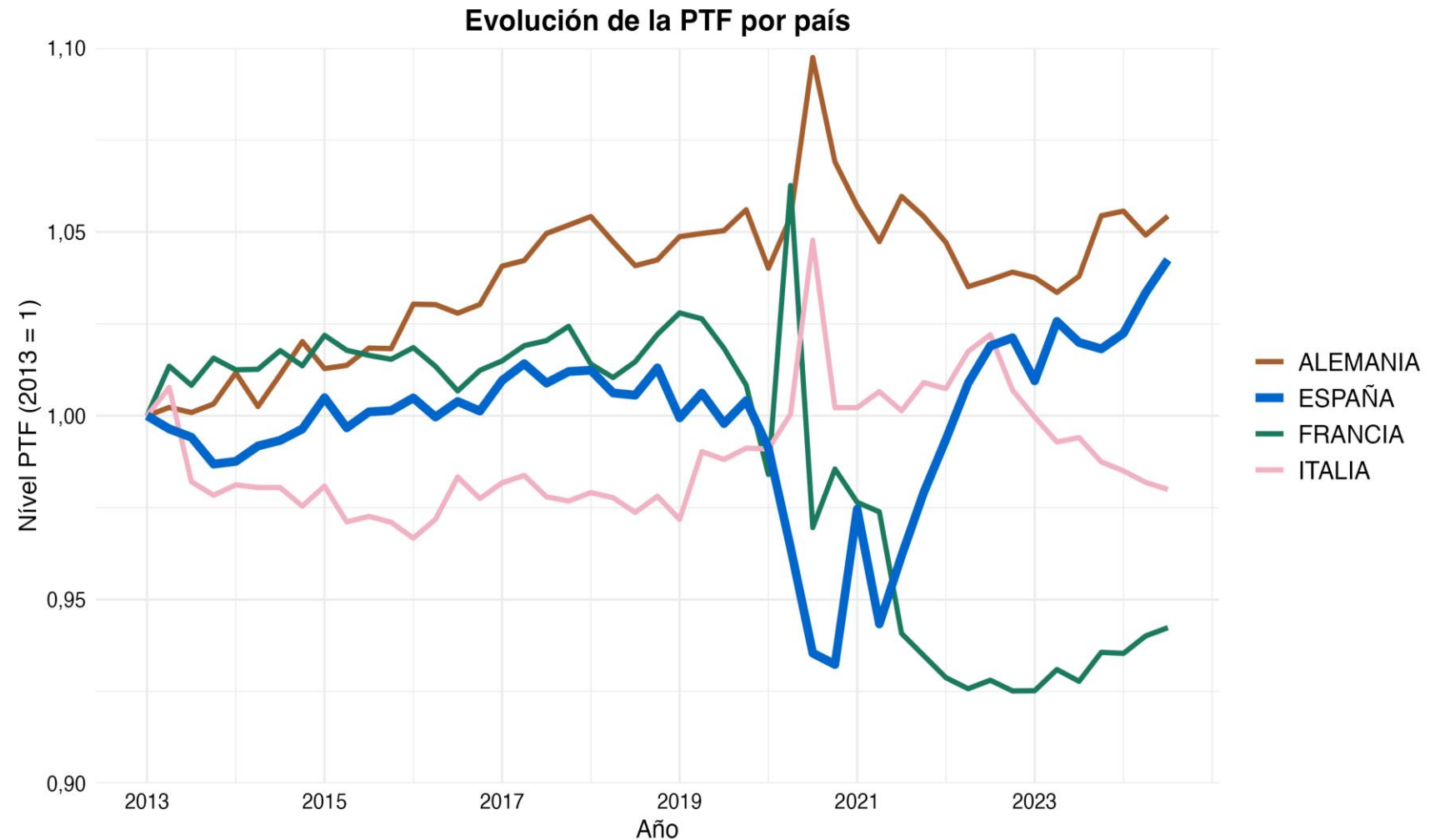
Señales positivas recientes (con dudas sobre estadísticas)



Fuente: Durá, Quintana, Veiga (2024)

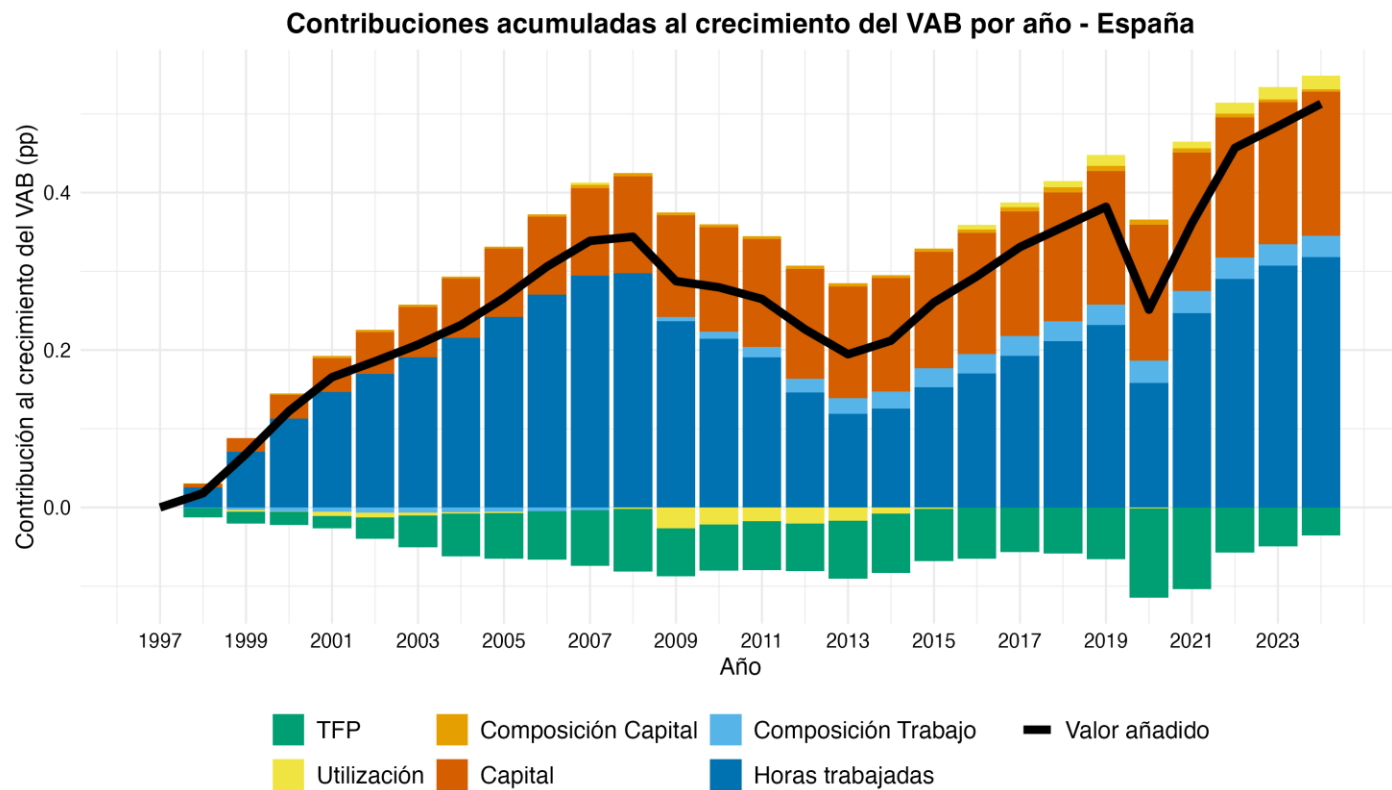
Señales positivas... que no se observan en otros países de nuestro entorno

(con dudas sobre estadísticas y sobre su naturaleza estructural)



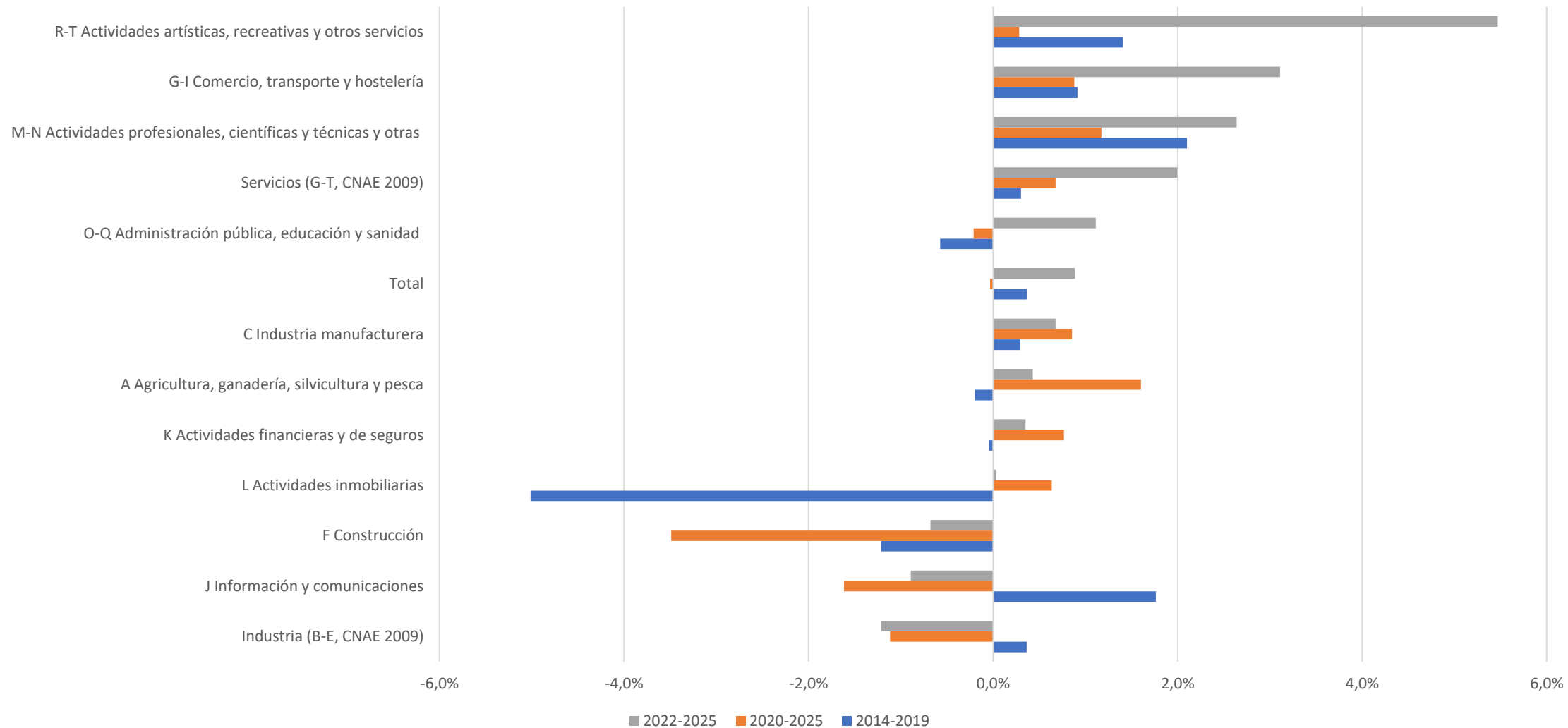
Fuente: Durá, Quintana, Veiga (2024)

...pero sin que la
contribución
acumulada de la
PTF al
crecimiento sea
todavía positiva

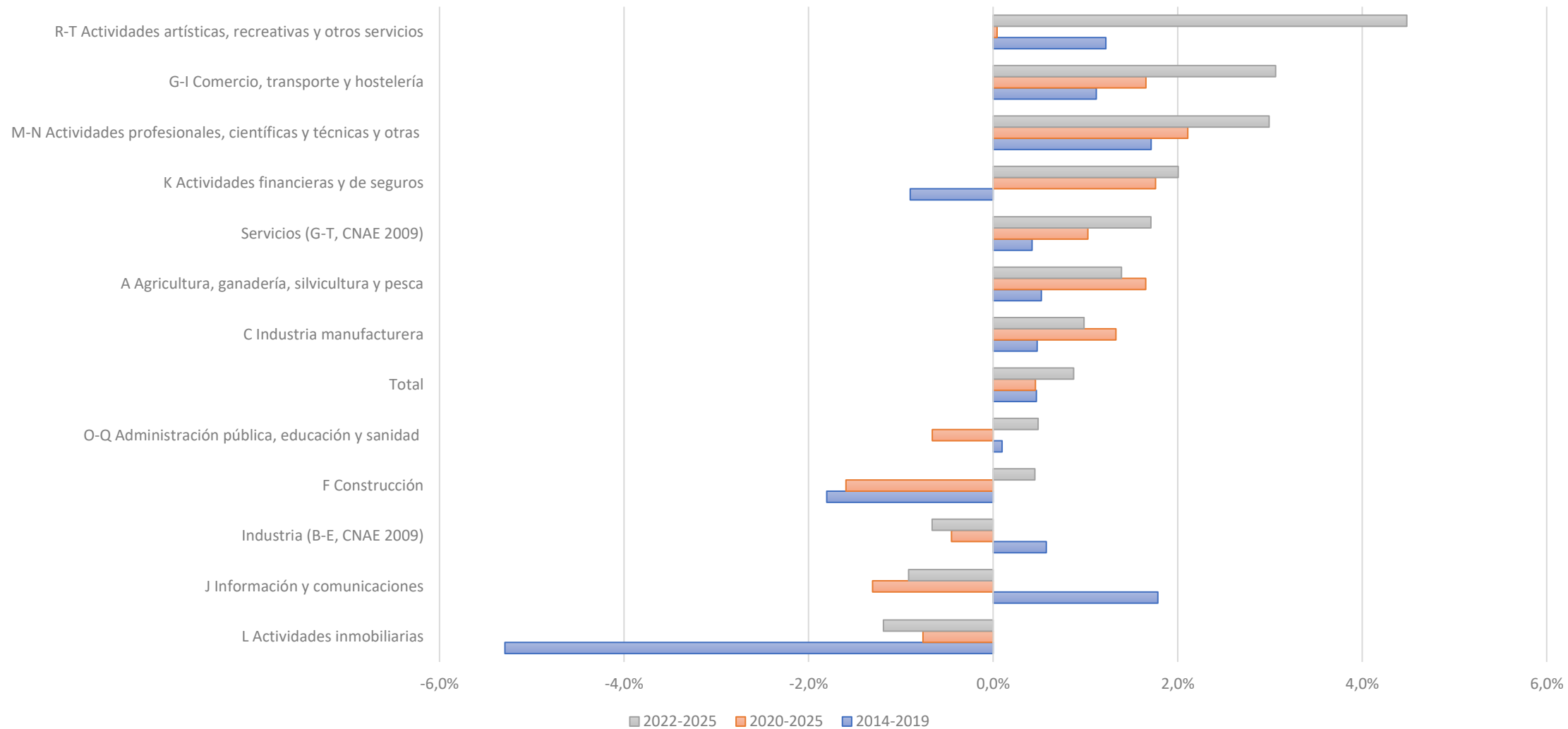


Fuente: Durá, Quintana, Veiga (2024)

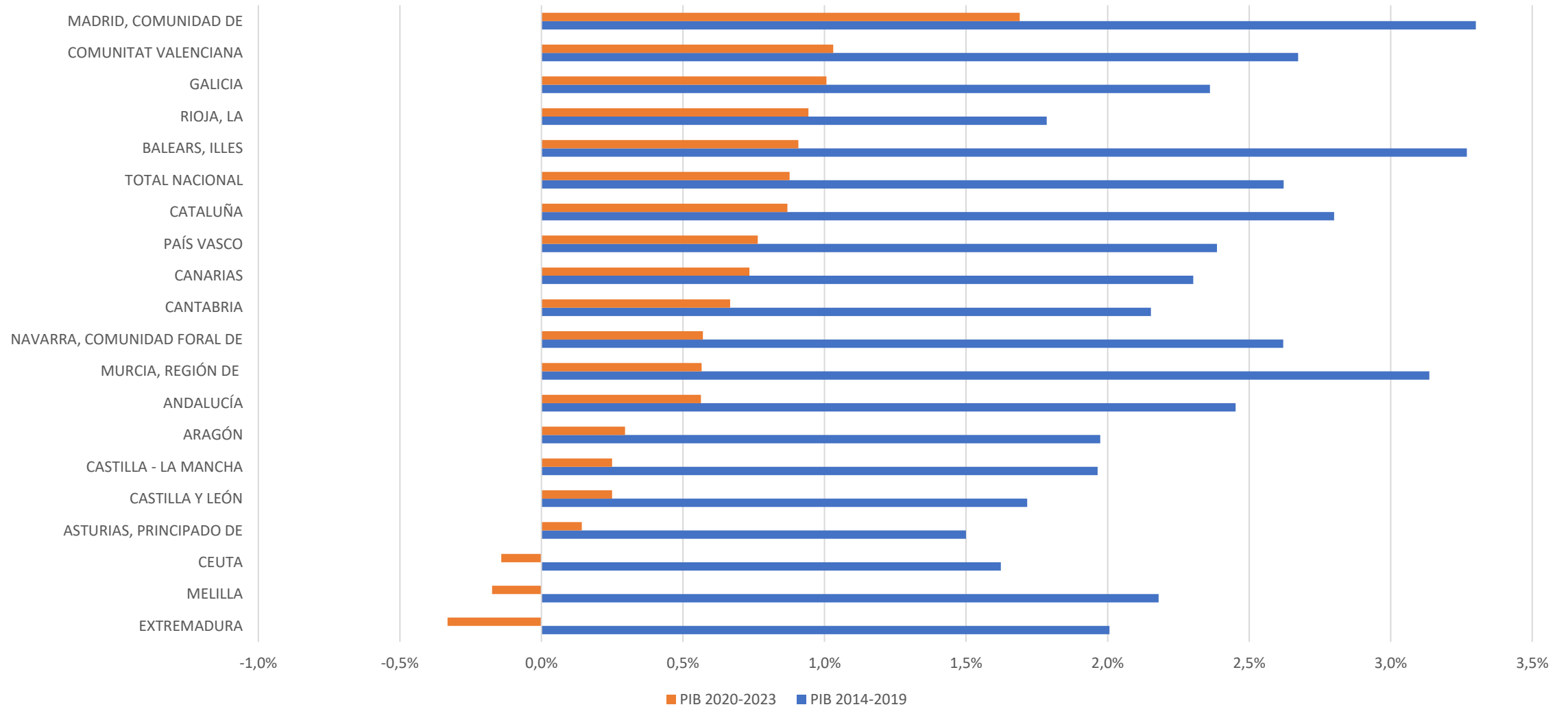
Tasa anual media de crecimiento de la productividad por ocupado



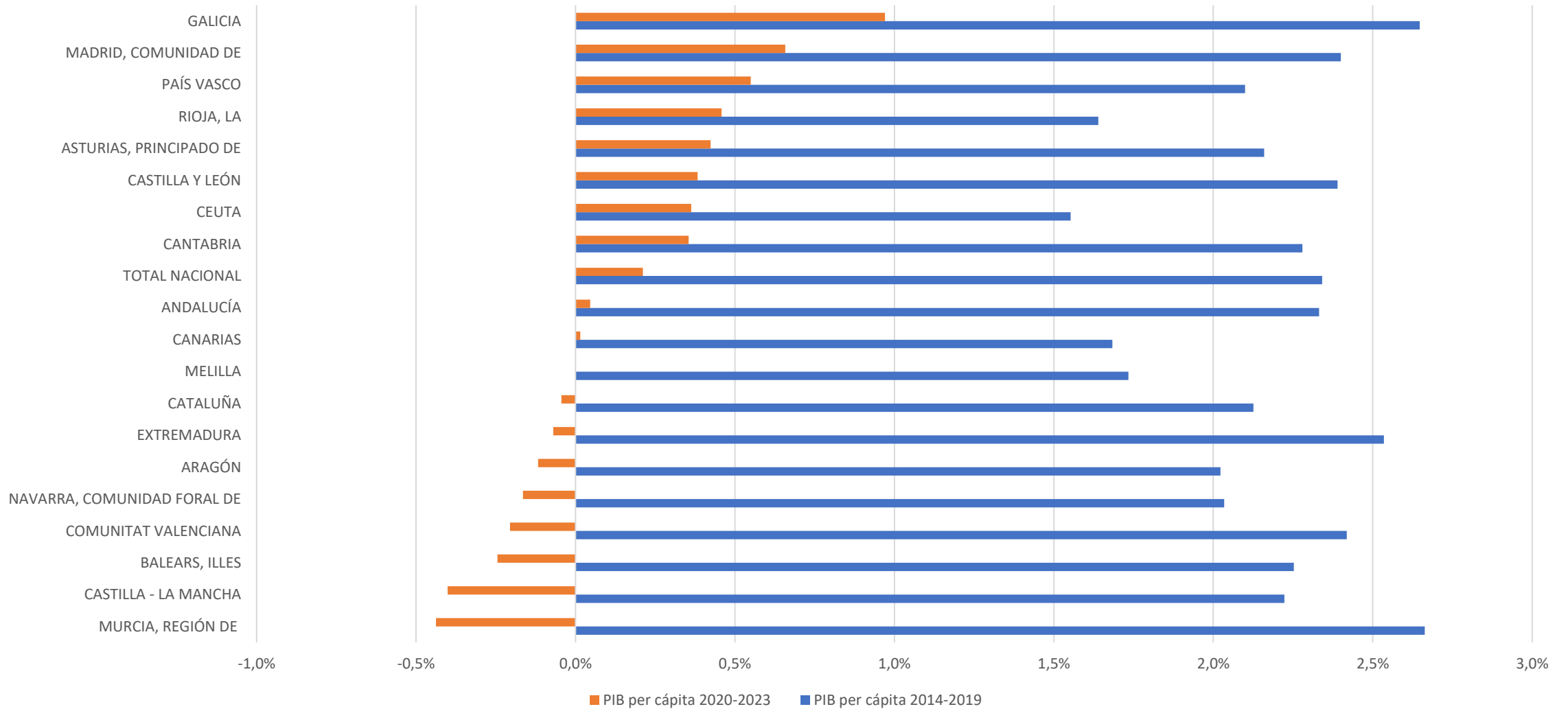
Tasa anual media de crecimiento de la productividad por hora trabajada



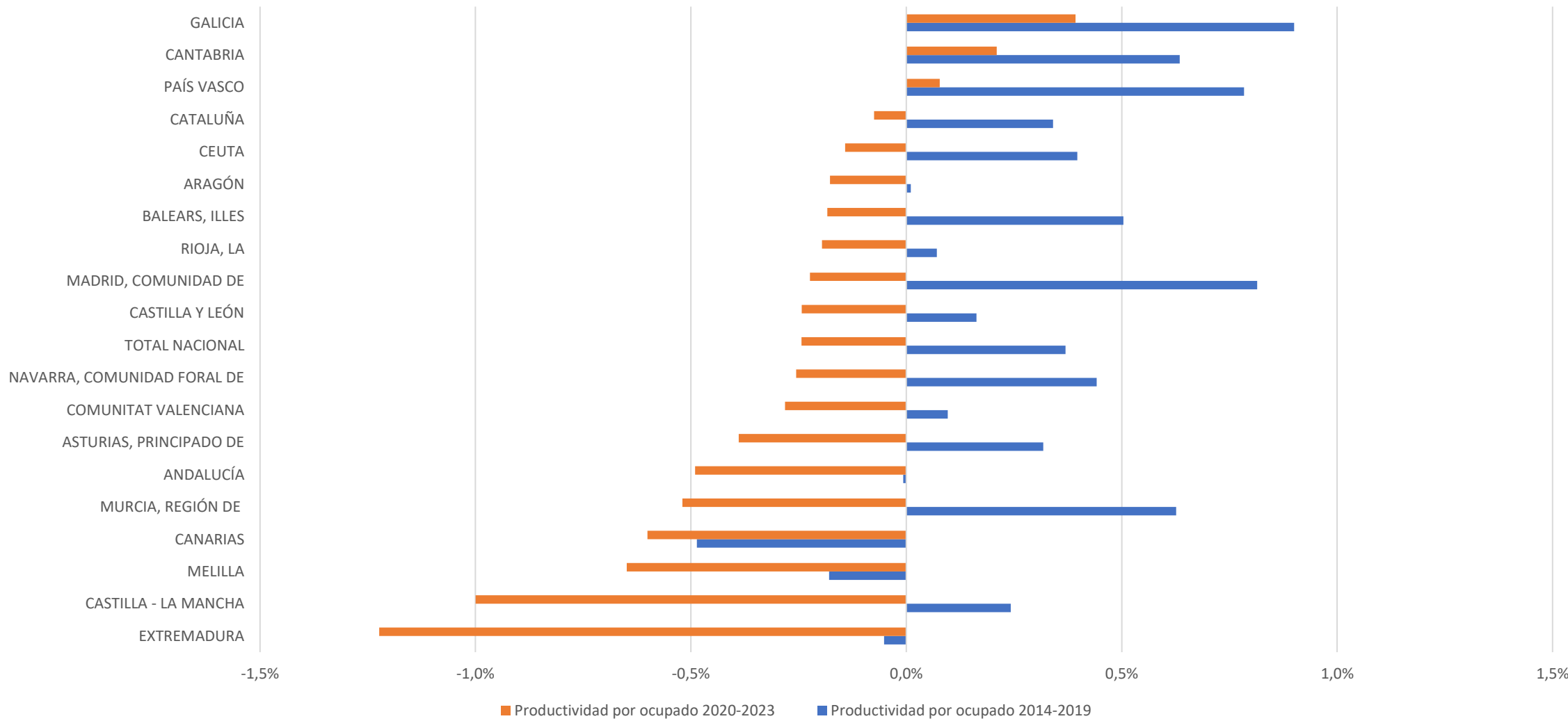
Tasa anual media de crecimiento del PIB



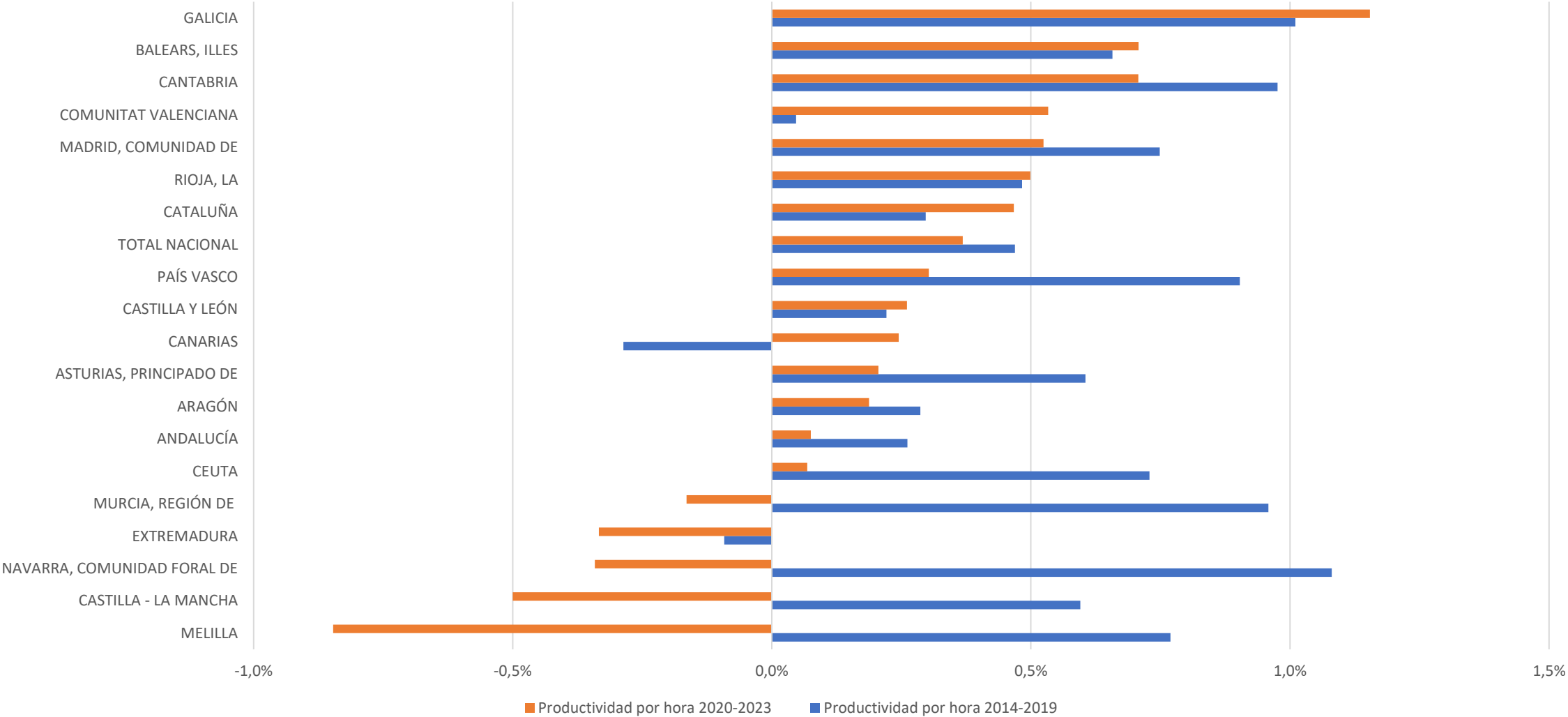
Tasa anual media de crecimiento del PIB per cápita



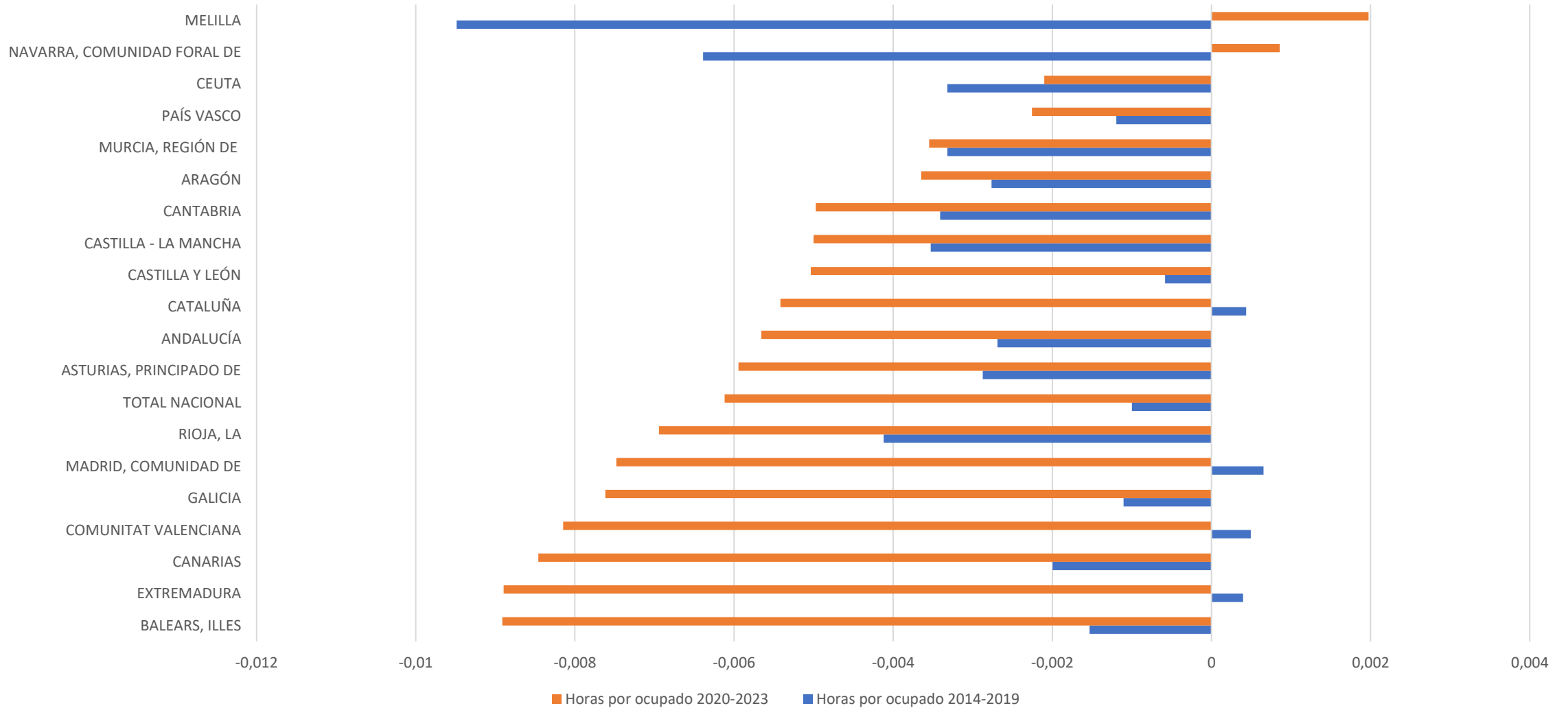
Tasa anual media de crecimiento de la productividad por ocupado



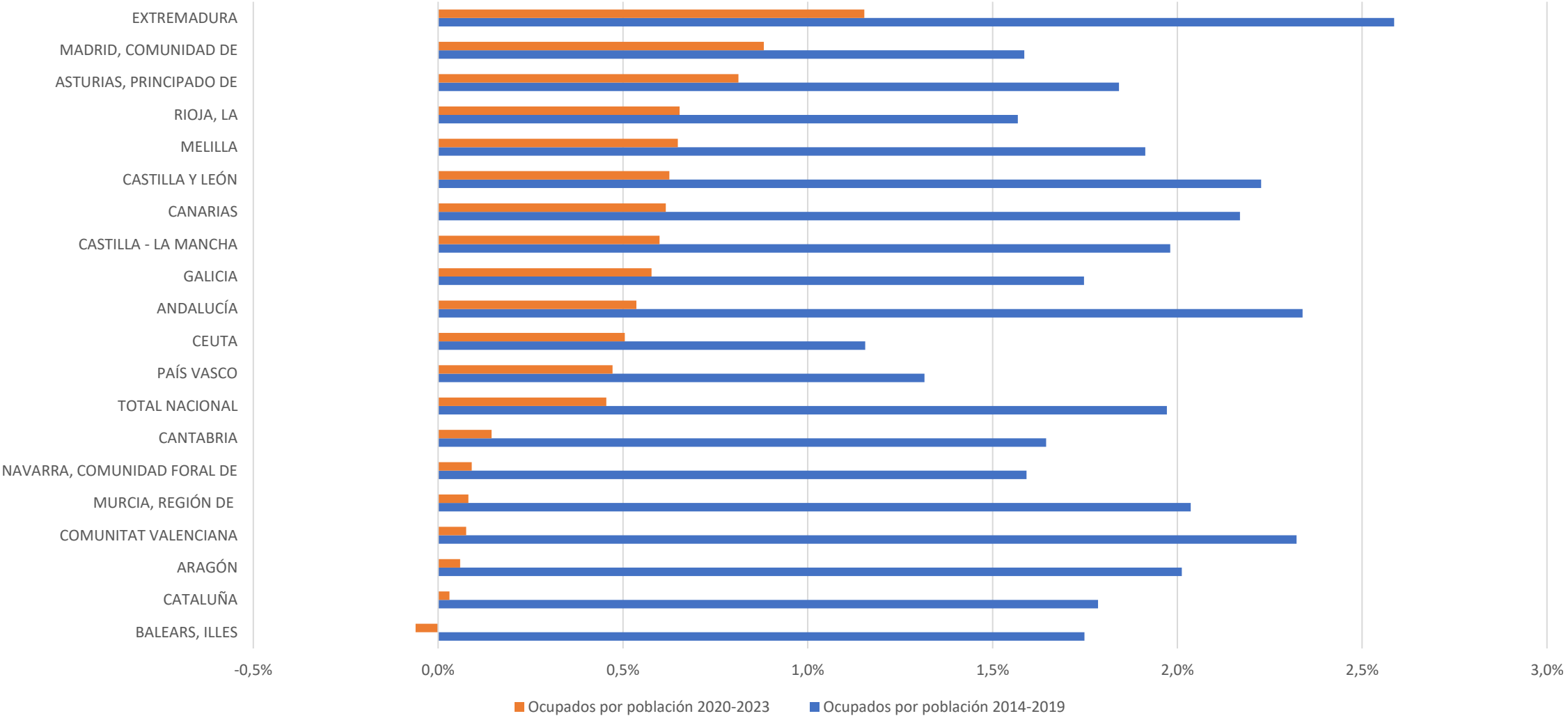
Tasa anual media de crecimiento de la productividad por hora trabajada



Tasa anual media de crecimiento de las horas por ocupado



Tasa anual media de crecimiento de ocupados/población



Mirando al futuro: Inteligencia Artificial (IA) y Envejecimiento de la Población (EP)

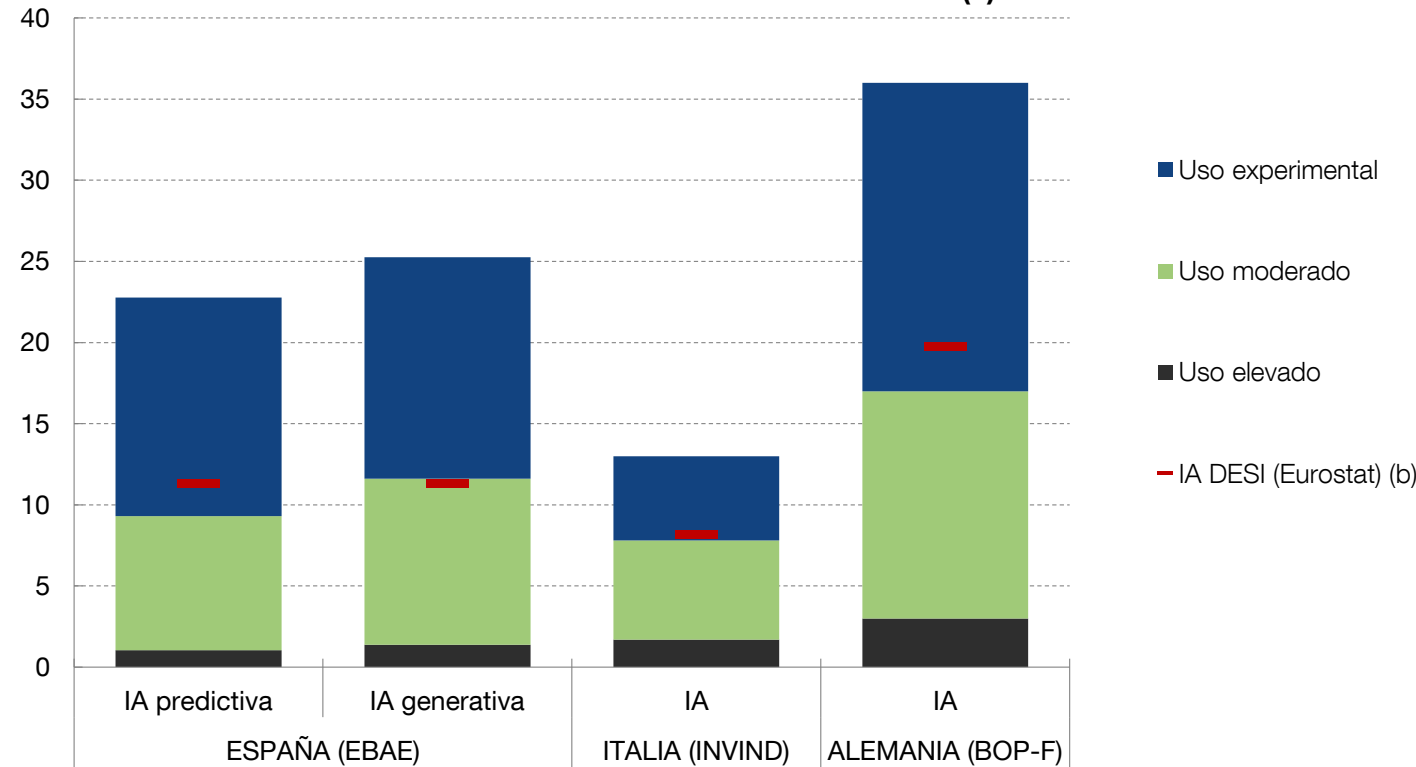
IA y productividad

- Tecnología de uso general
- No solo para tareas rutinarias, IA Generativa permite desarrollar tareas creativas, a todos los trabajadores, no solo a los trabajadores cualificados
- Complementaria al trabajo humano. Potencialmente disruptiva por desplazamiento de trabajadores
- Tres fuentes de incertidumbre:
 - ¿Cuántas tareas productivas podrán ser realizadas por la IA?
 - ¿En cuántas de esas tareas la implementación de IA es rentable económicamente?
 - Y de las segundas, ¿cuántas son las ganancias de productividad potenciales?
- Acemoglu vs. Aghion/Korinek

EN COMPARATIVA INTERNACIONAL, LA ADOPCIÓN DE IA ES MAYOR EN LAS EMPRESAS ESPAÑOLAS QUE EN LAS ITALIANAS, PERO INFERIOR A LA OBSERVADA EN LAS ALEMANAS



USO DE IA EN EMPRESAS DE >20 EMPLEADOS, EXCL. AGRICULTURA Y SERVICIOS FINANCIEROS Y DE NO MERCADO (a)

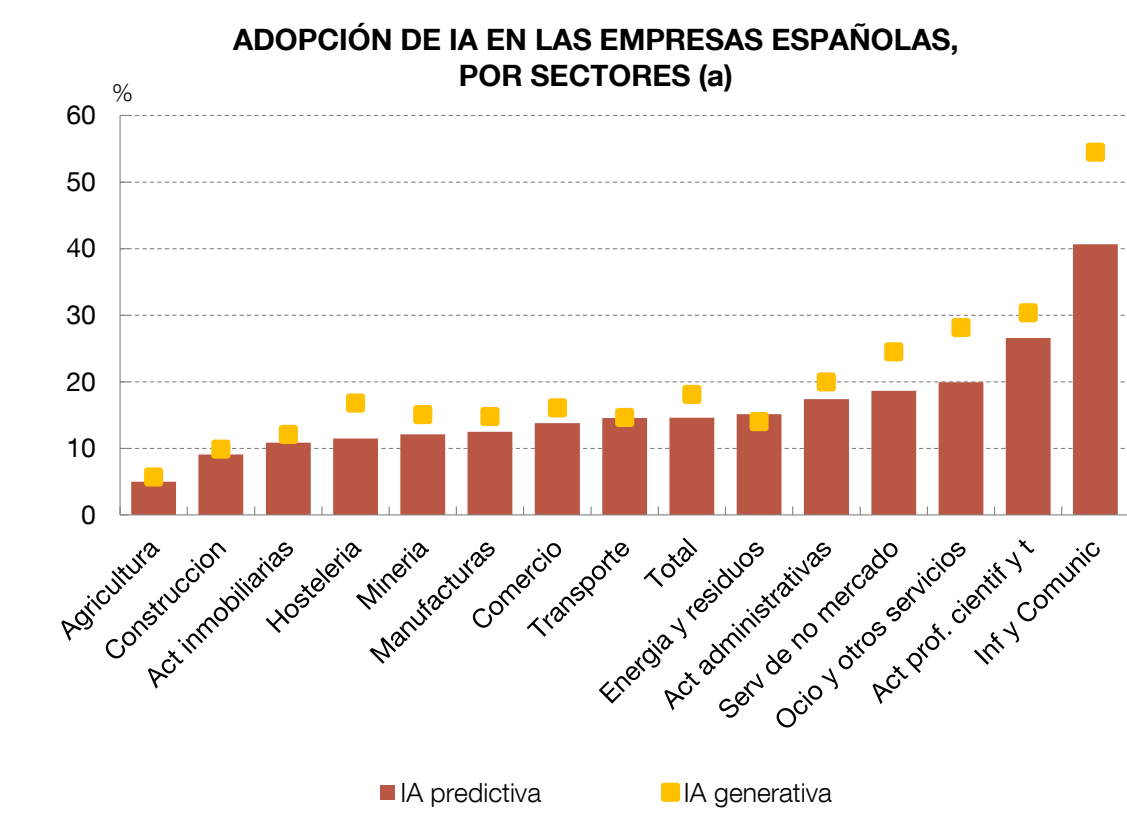


- La adopción de IA se sitúa en torno al 25% en España (en empresas >20 empleados), porcentaje superior a Italia (13%) e inferior a Alemania (36%).
- En estos tres países la adopción de IA es superior a los indicadores de adopción de IA de la “Encuesta sobre el uso de TIC y del comercio electrónico en las empresas” de Eurostat, debido al elevado porcentaje de empresas que hace un uso experimental de la IA.

Fuente: EBAE, Bank of Italy’s Survey of Industrial and Service Firms (INVIND) y Bundesbank Online Panel – Firms (BOP-F) survey.
Pregunta: “Especifique el grado de utilización en su empresa de las siguientes tecnologías”. Posibles respuestas: “Sin uso actual ni planes de uso a corto plazo”, “Sin uso actual, pero hay planes para empezar a usarlo en los próximos 12 meses”, “Uso muy esporádico o en forma de piloto/experimental”, “Uso moderado”, “Uso elevado”.
a: se excluyen empresas con menos de 20 empleados y de los sectores agrario, financiero y público, salvo para Alemania, que incluye todos los tamaños y sectores.
b: European Commission Artificial Intelligence DESI indicators en empresas con al menos 10 empleados en 2024.

¿QUÉ CARACTERÍSTICAS TIENEN LAS EMPRESAS QUE USAN IA EN ESPAÑA?

- Por ramas, el uso de la IA está más extendido en los servicios TIC (información y comunicaciones y act. profesionales), en los que la IA generativa tiene una mayor penetración que la IA predictiva.



Fuentes: EBAE.
a: se incluye uso experimental, moderado y elevado de cada tecnología de IA.
b: se incluye uso experimental, moderado y elevado de IA predictiva o IA generativa.

- El uso de la IA está significativamente vinculado con la productividad (+), la presencia de activos complementarios (+), la edad (-) y el tamaño (+), en línea con [Calvino y Fontanelli \(2023\)](#).

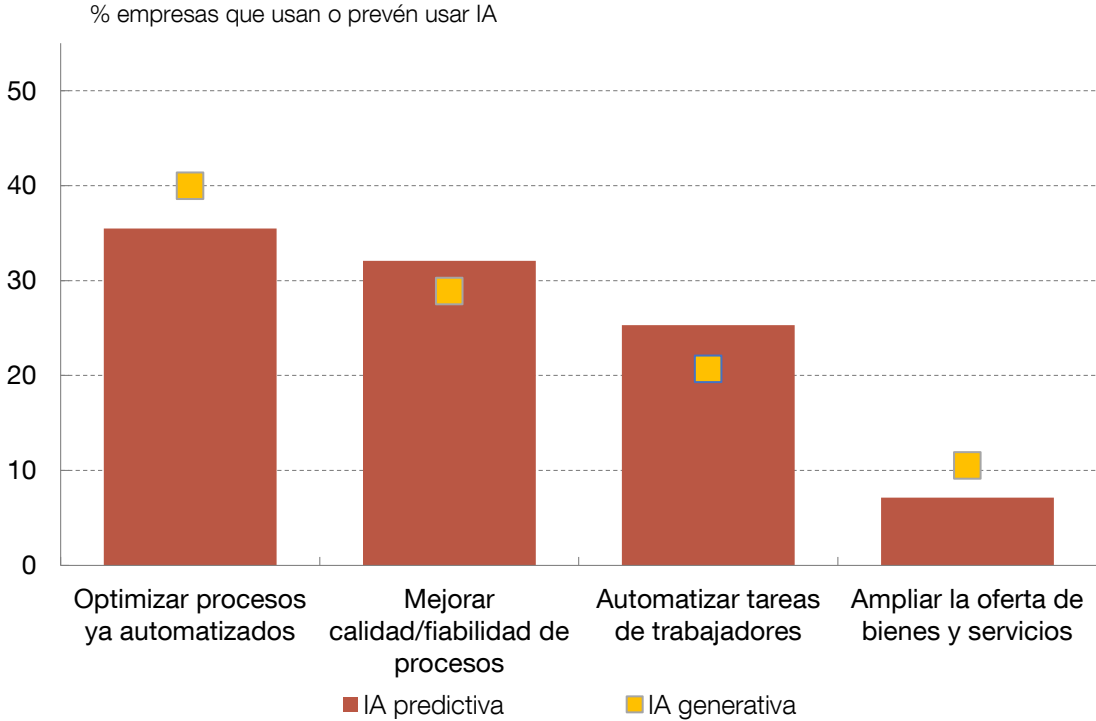
EFECTOS DE LAS CARACTERÍSTICAS EMPRESARIALES SOBRE EL USO DE SISTEMAS DE IA		
	IA predictiva	IA Generativa
Constante	0.0146	0.0293***
Edad	-0.0247**	-0.0266**
Productividad (PTF)	0.0119***	0.0117**
Activos intangibles (% s/ capital total)	0.0550**	0.0482*
Tamaño		
10-50 empl.	0.0310***	0.0204**
50-250 empl.	0.0531***	0.0440***
>250 empl.	0.220***	0.207***
Controles por sector	Sí	Sí

¿PARA QUÉ ADOPTAN LA IA LAS EMPRESAS ESPAÑOLAS?

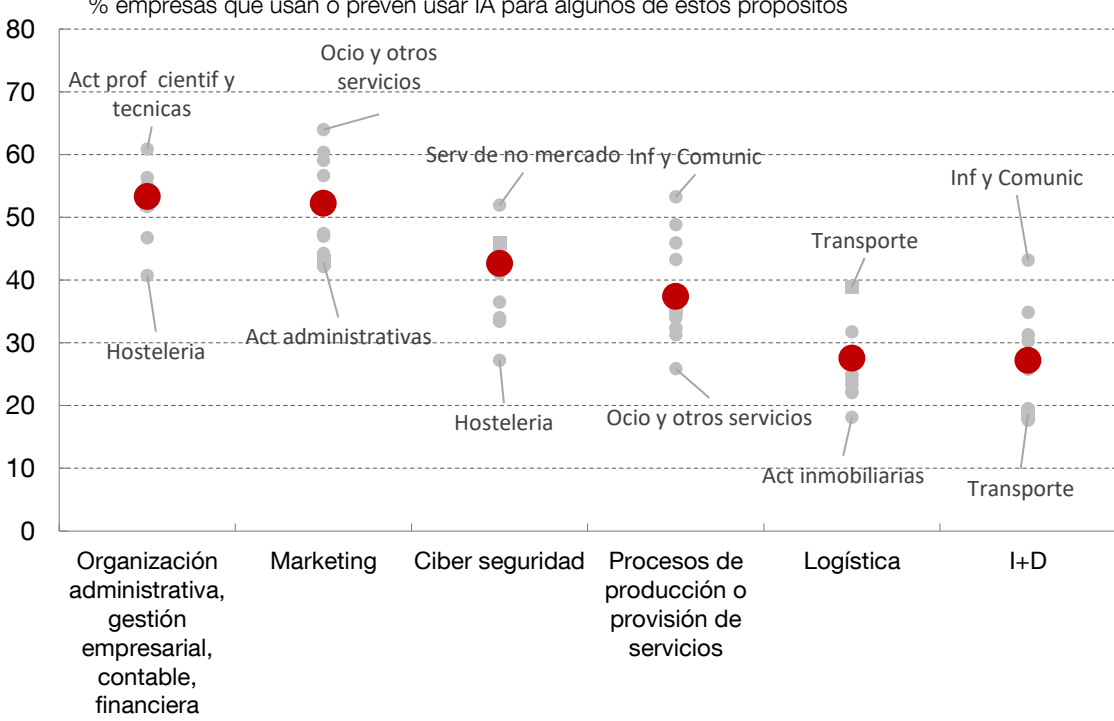
- Los principales motivos para la adopción de la IA son la optimización de procesos ya automatizados (36,5% de las empresas que usan IA) y la mejora de la calidad y fiabilidad de la gestión empresarial (marketing, RRHH, reporting) (34,4%), en línea con Acemoglu et al. (2022).

- >50% de las empresas que han adoptado o prevén adoptar IA los destinan a mejoras organizativas y de gestión y para fines comerciales, superando el 60% en varios sectores.
- <30% de empresas destina la IA a actividades logísticas y de I+D.

OBJETIVOS DEL USO DE LA IA (a)

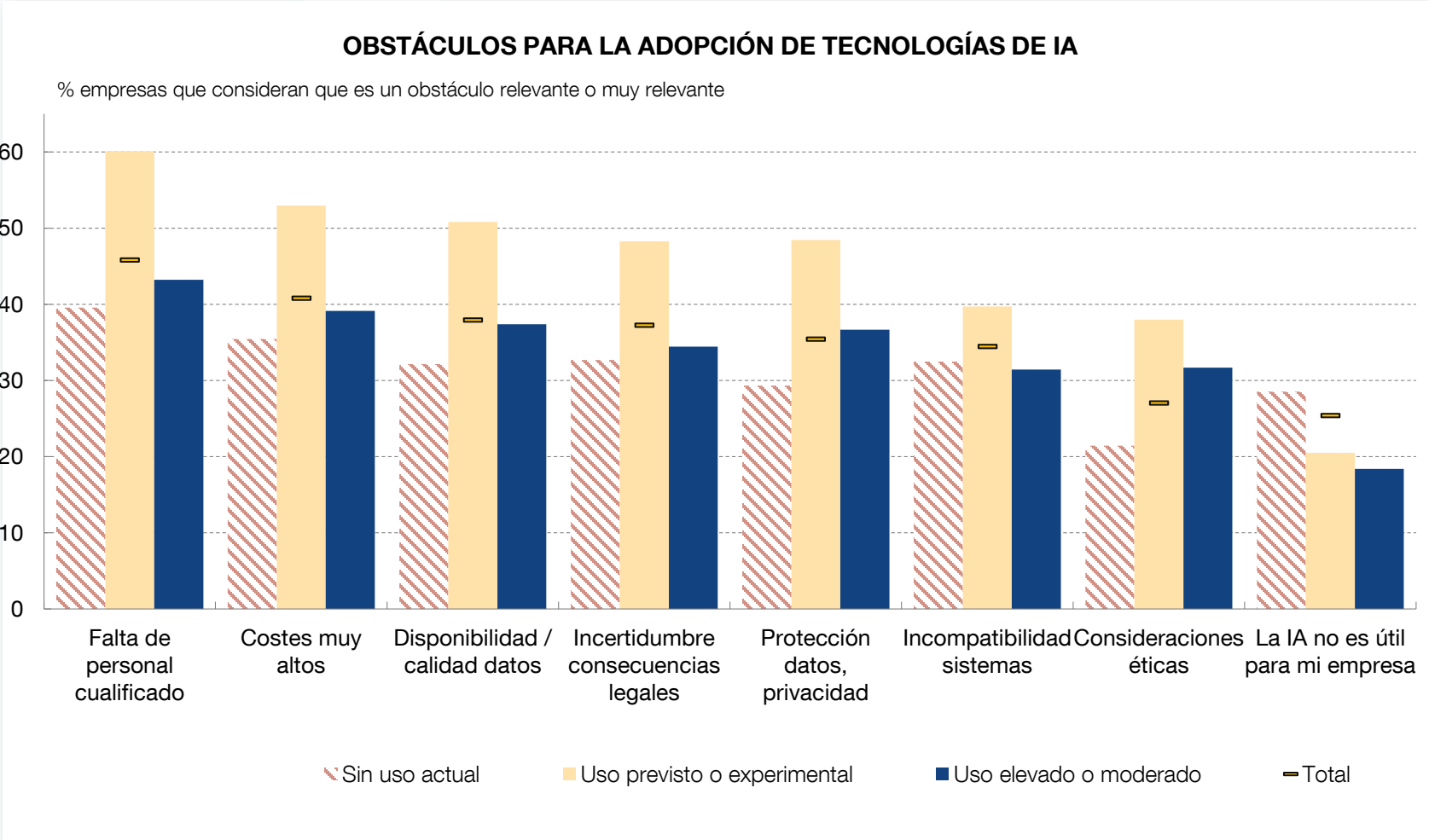


APLICACIONES DE LA IA EN LAS EMPRESAS ESPAÑOLAS (b)



Fuente: EBAE.
a: Pregunta: “Si en su empresa se utiliza alguna de las tecnologías mencionadas en la pregunta 1, marque el factor más relevante a la hora de decidir su uso”.
b: Pregunta: “¿Utiliza o prevé utilizar su empresa sistemas de IA (predictiva o generativa) para algunos de los siguientes propósitos?”. Posibles respuestas: “Sí” y “No”.

OBSTÁCULOS PARA LA ADOPCIÓN DE IA EN LAS EMPRESAS ESPAÑOLAS



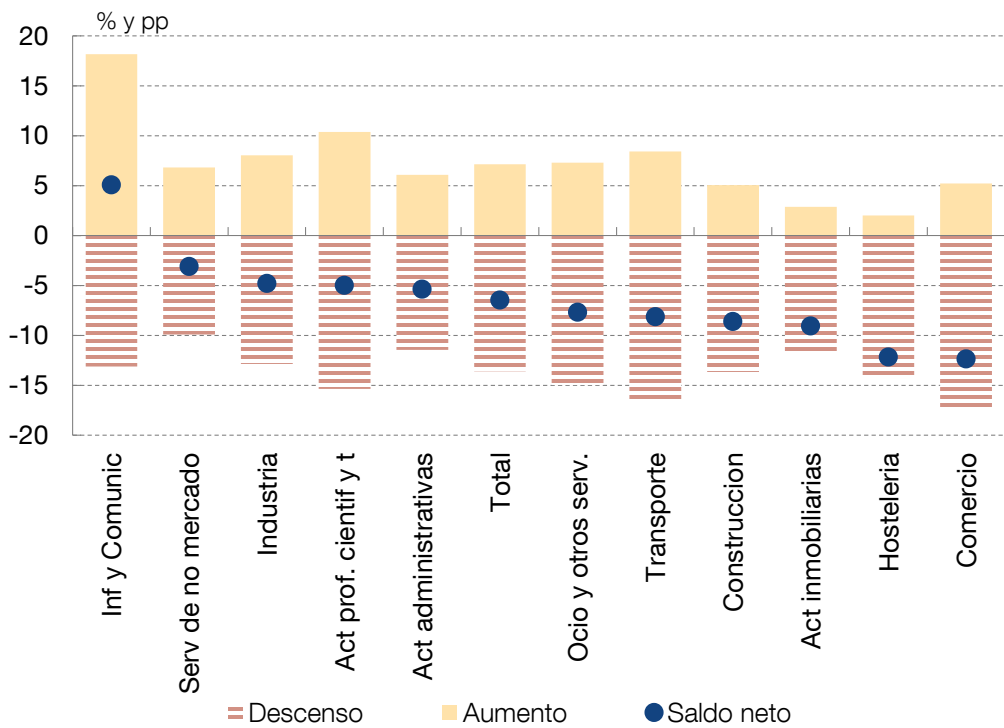
- La falta de personal cualificado y los costes elevados son los principales obstáculos que encuentran las empresas para utilizar la IA.
- La incidencia de la mayoría de los obstáculos es mayor en las empresas que prevén usar la IA o hacen un uso experimental que en las que la usan moderada o intensamente.
- Las empresas que no usan ni prevén usar IA exhiben una menor incidencia de todos los factores, salvo el factor “la IA no es útil en mi empresa”.

Fuente: EBAE.
Pregunta: “Si no utiliza ni prevé utilizar a corto plazo alguna de las tecnologías de IA mencionadas, señale la relevancia de cada uno de estos obstáculos”. Posibles respuestas: “Sin relevancia”, “Poco relevante”, “Relevante”, “Muy relevante”.

IMPACTO DE LA IA SOBRE EL EMPLEO

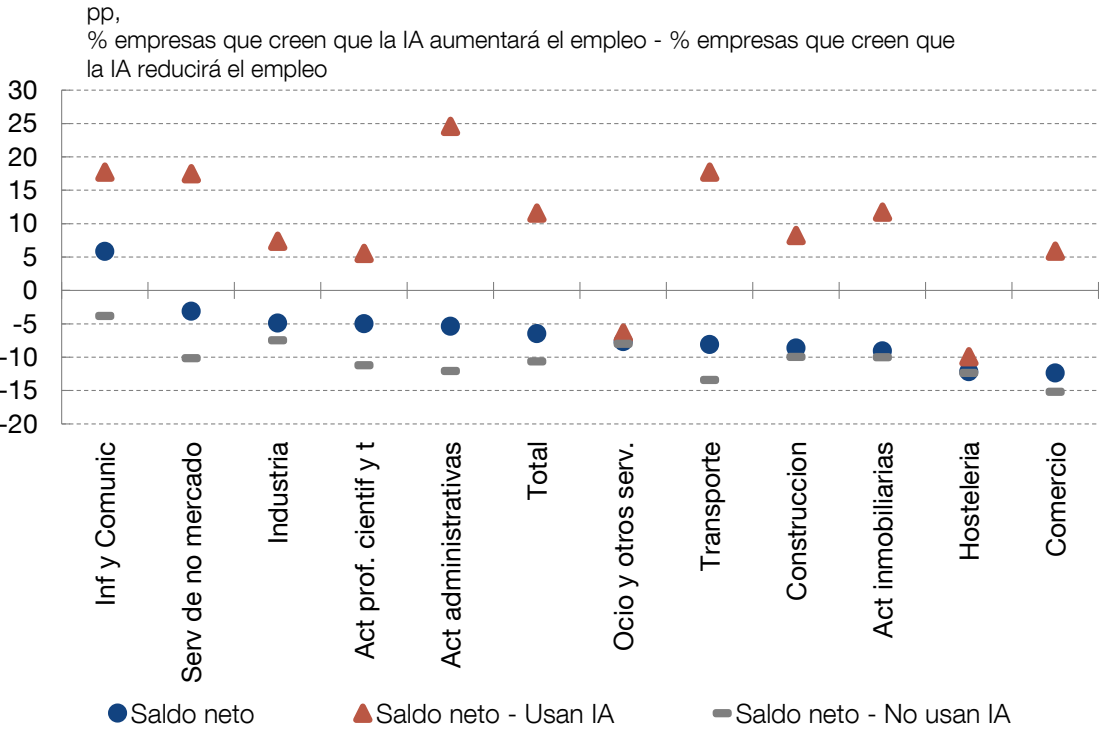
- Las empresas de todos los sectores, salvo información y comunicaciones, creen que la IA tendrá un impacto neto negativo sobre el nivel de empleo de su empresa...

¿CÓMO CREE QUE PUEDE AFECTAR EL USO DE SISTEMAS DE IA AL NIVEL DE EMPLEO DE SU EMPRESA?



- ...debido a que las empresas que no usan la IA son más pesimistas que las que sí la usan, las cuales esperan que la IA sea positiva para el empleo (salvo en hostelería y ocio).

SALDO DE NETO DE IMPACTO DE LA IA SOBRE EL EMPLEO, SEGÚN EL USO DE IA



Fuentes: EBAE.
Pregunta: “¿Cómo cree que puede afectar el uso de sistemas de IA al nivel de empleo de su empresa?” Posibles respuestas: “Descenso”, “Sin cambios”, “Aumento”.

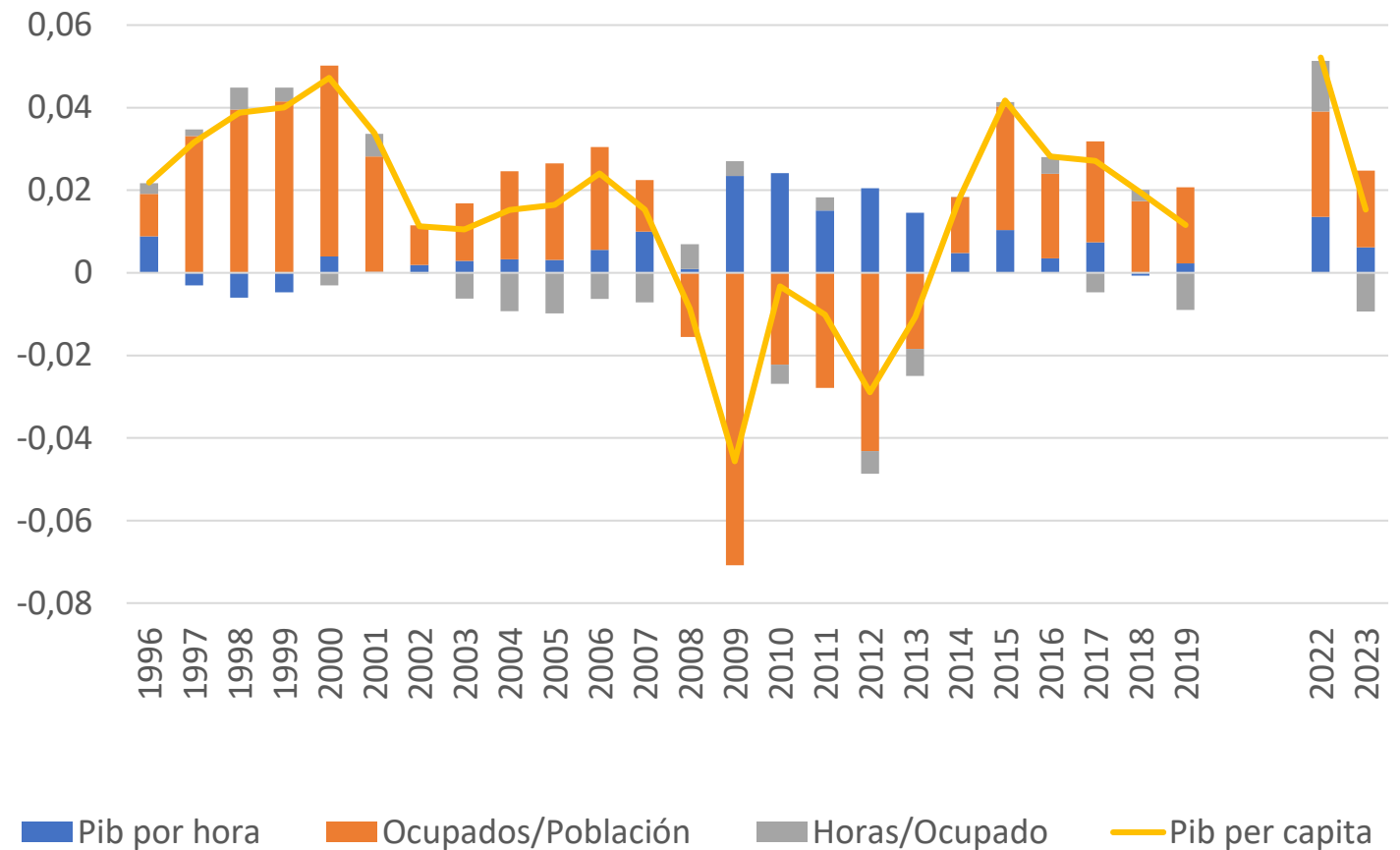
Envejecimiento de la población y productividad

- Efecto composición. Menor productividad (y su crecimiento) a edades más avanzadas
- Complementariedad entre trabajadores de distintas edades.
- Complementariedad entre trabajo a distintas edades y nuevas tecnologías: “Menos jóvenes, más robots”
- Inmigración y productividad
- Acumulación de capital humano en el nuevo contexto tecnológico y demográfico

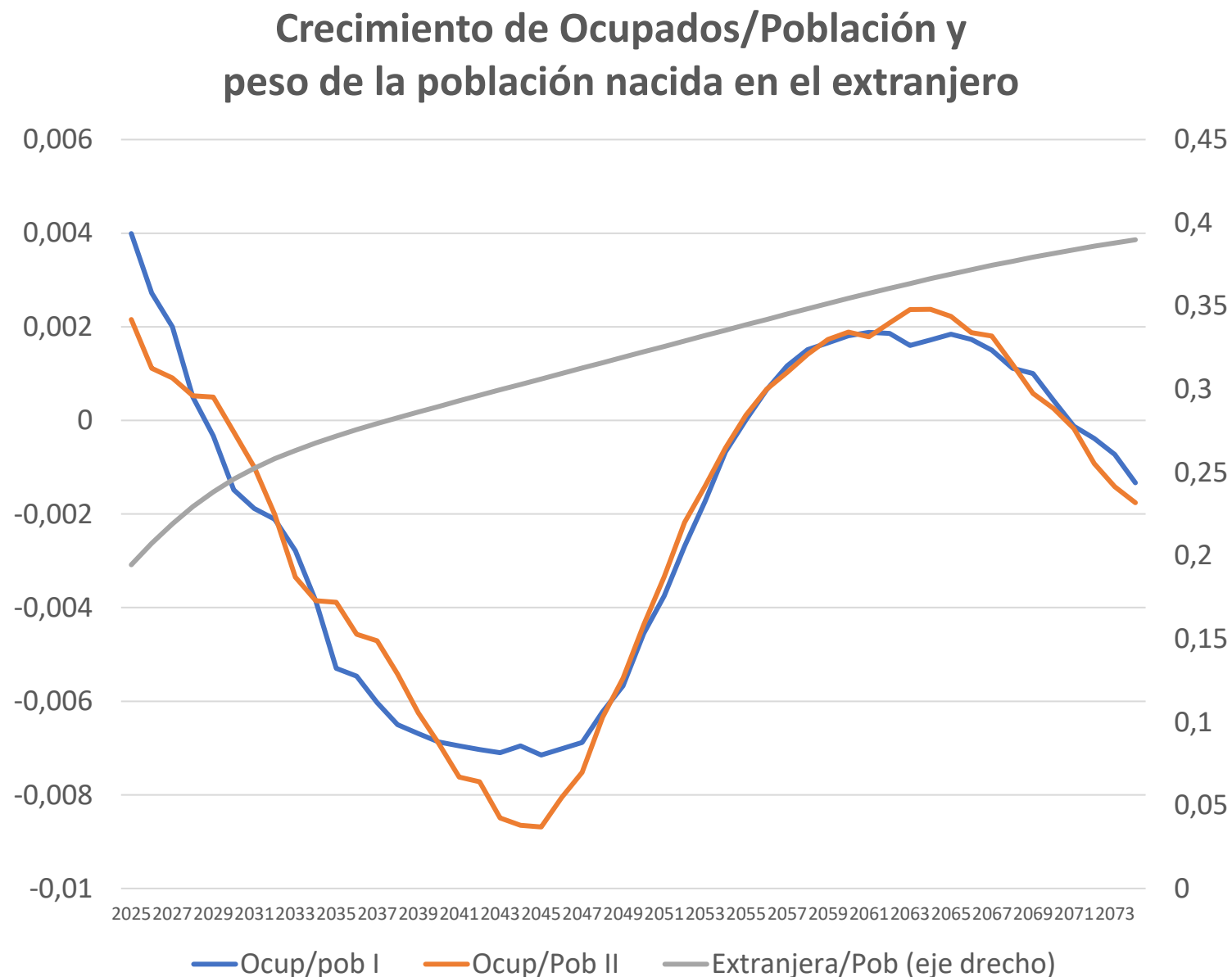
PIB/Población =
(PIB/Horas de trabajo)
(Horas de
trabajo/Ocupado)
(Ocupados/Población)

Una
descomposición
simple del PIB
per cápita

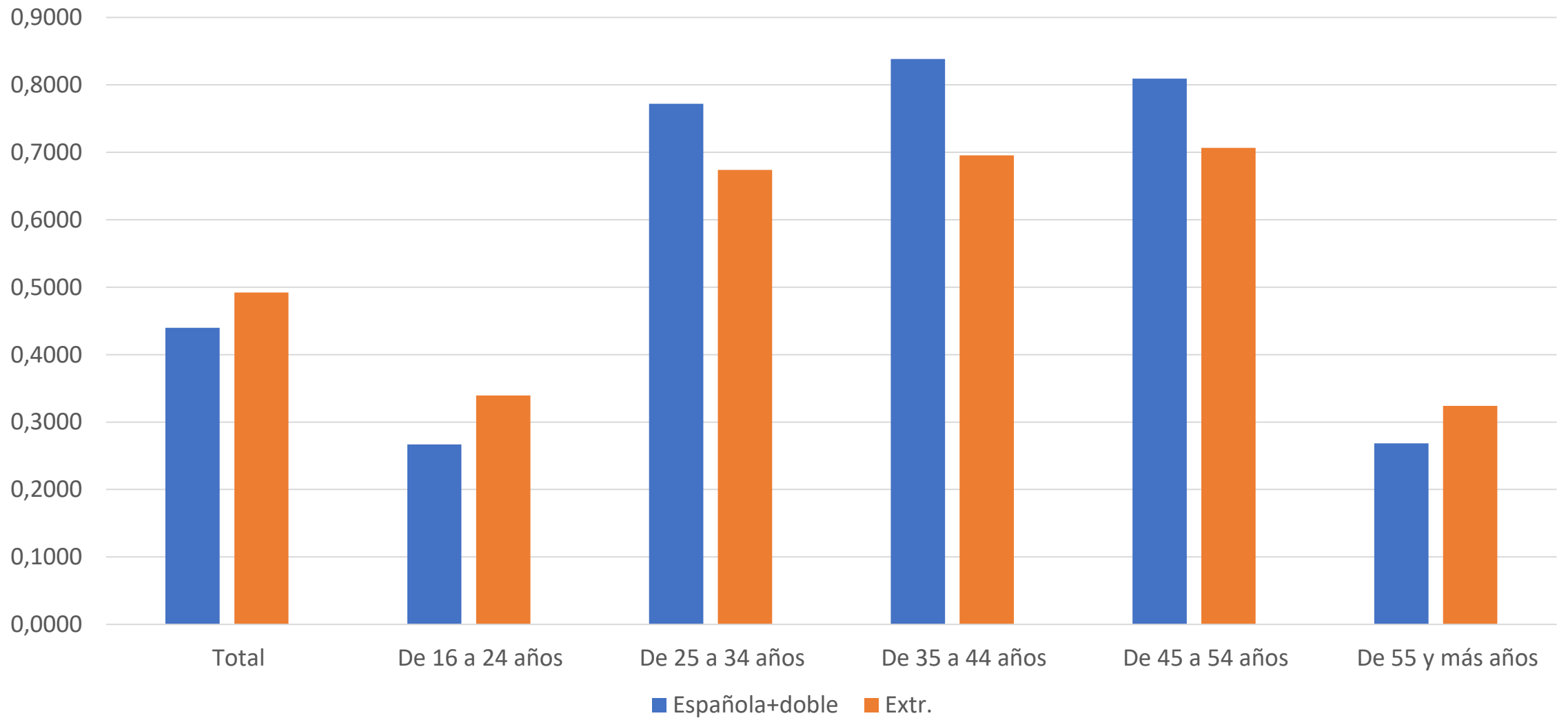
Crecimiento del PIB per cápita y sus componentes



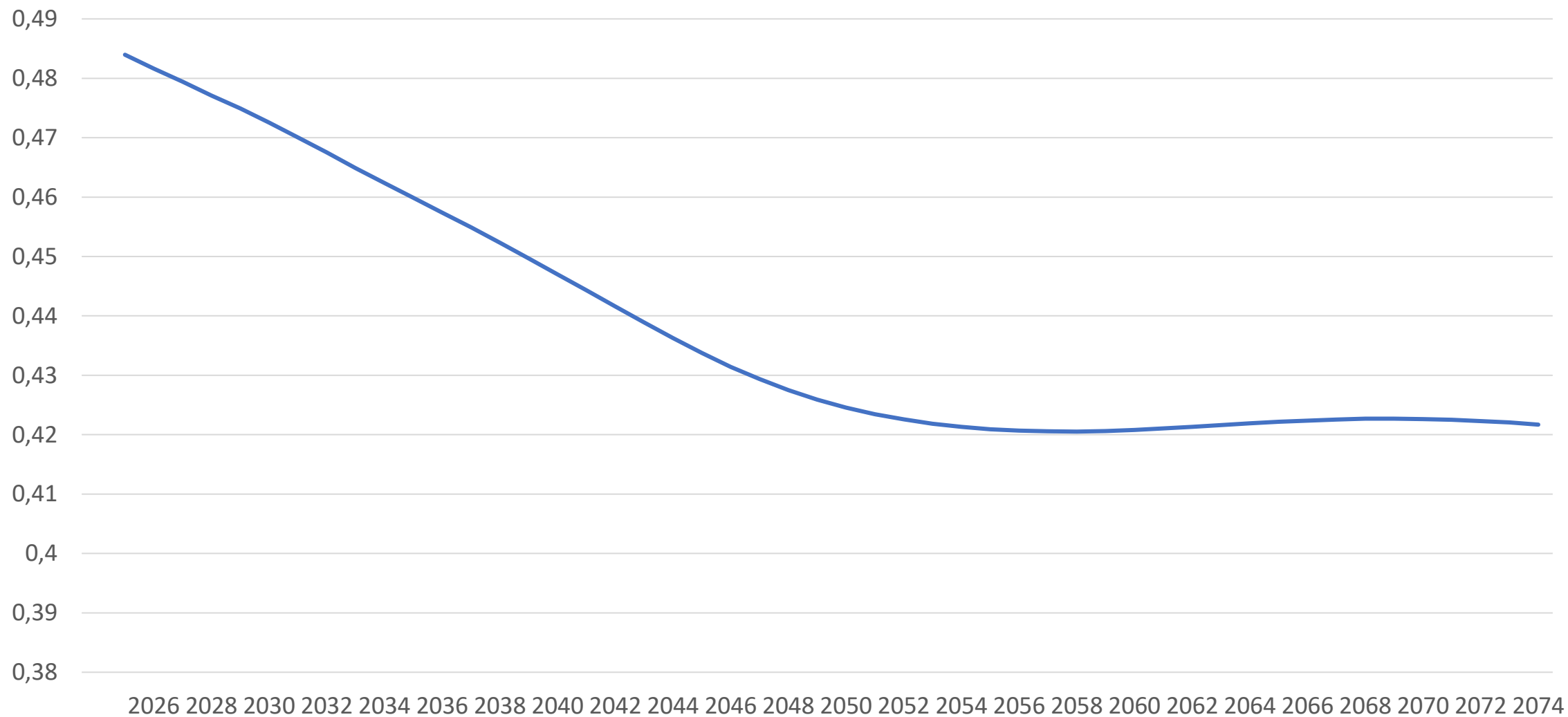
Perspectivas
demográficas:
Dividendo
demográfico
negativo,
envejecimiento de
la población
trabajadora y
aumento del peso
de los inmigrantes
I Tasa de empleo
70% pob. 16-69
II Tasa de empleo
60% pob. 20-67



Tasas de empleo 2024



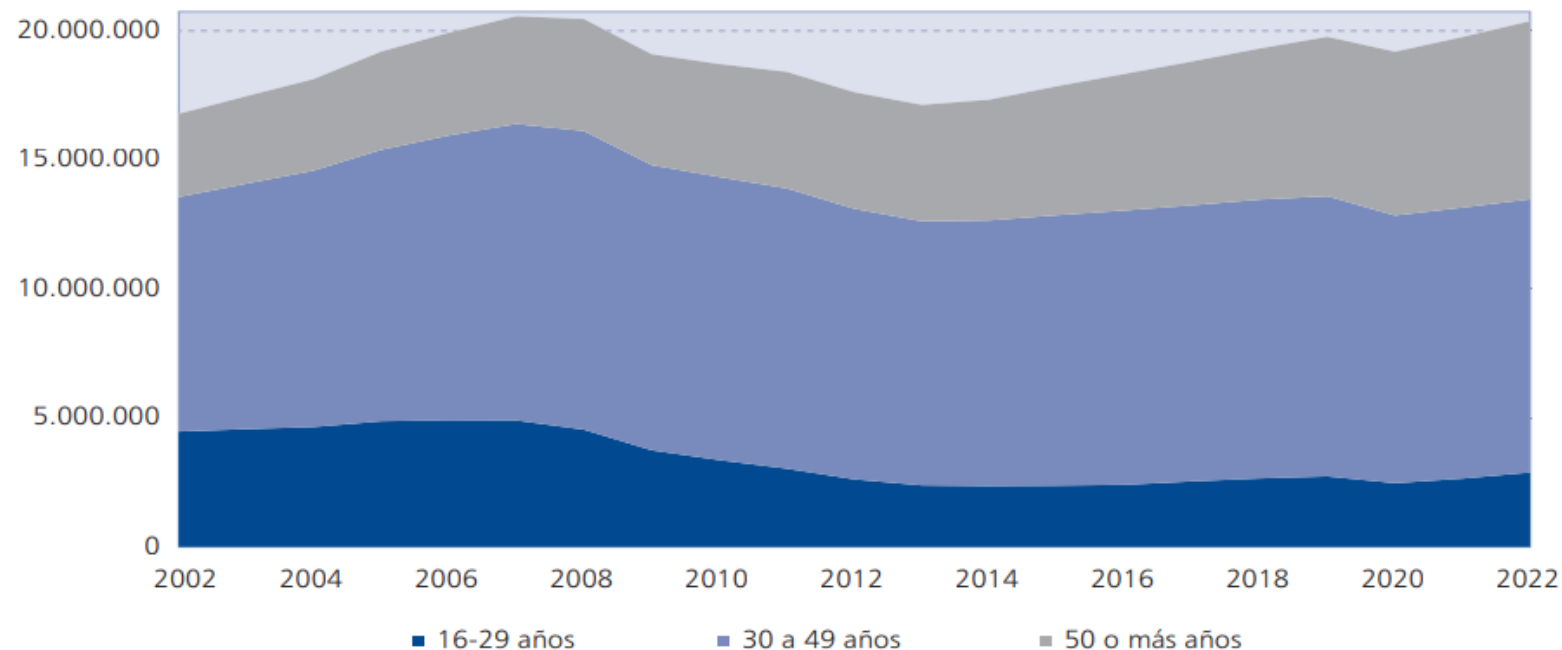
Tasa de empleo 16+. Efecto Composición



*La estructura
por edades
del empleo
está
cambiando*

GRÁFICO 1
EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE OCUPADOS, POR GRUPOS DE EDAD

NÚMERO DE OCUPADOS POR GRUPO DE EDAD

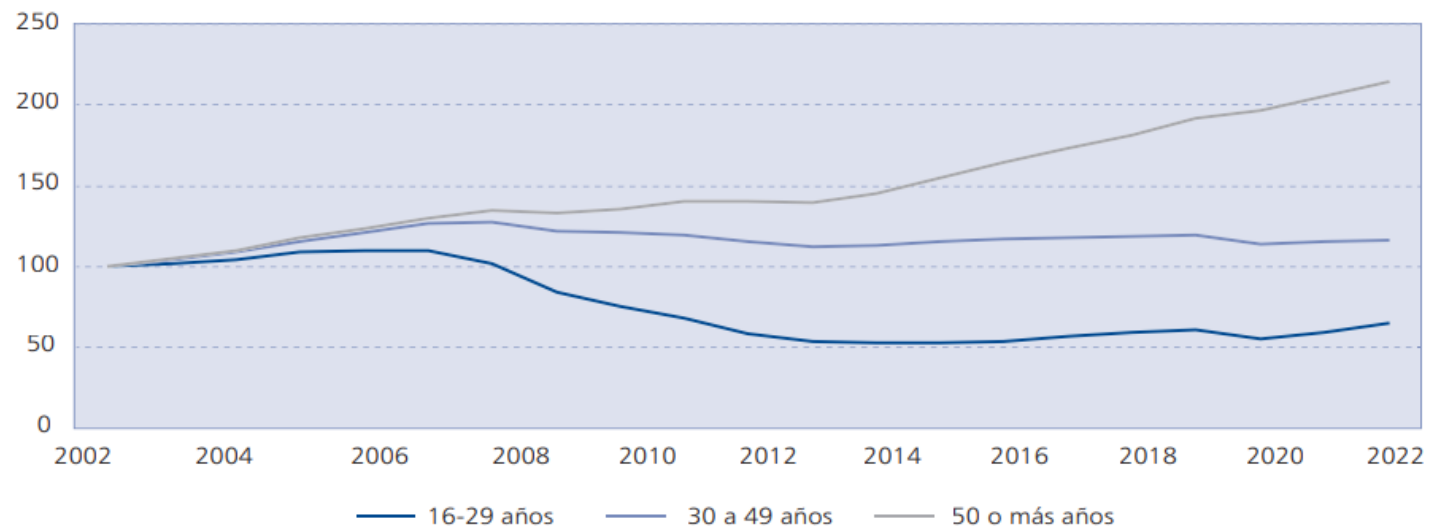


Población en edad de trabajar

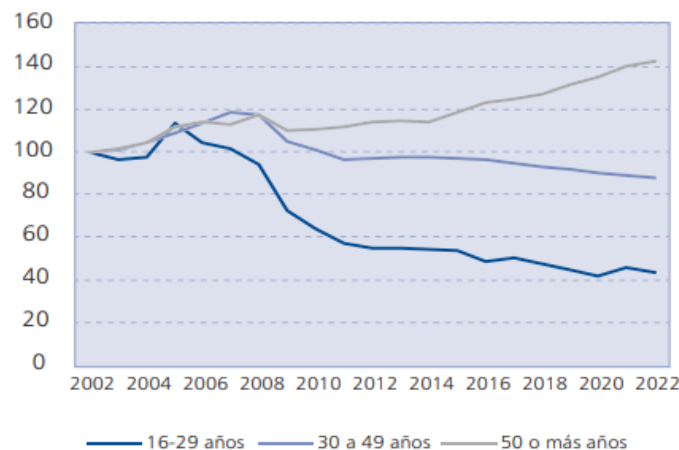
2000:	8 (15-49) de cada 10 (15-64)	20 (15-24) de cada 100 (15-64)
2050:	6 (15-49) de cada 10 (15-69)	14 (15-24) de cada 100 (15-69)

*Aumento
rápido del
empleo a
edades
avanzadas (y
acelerándose)*

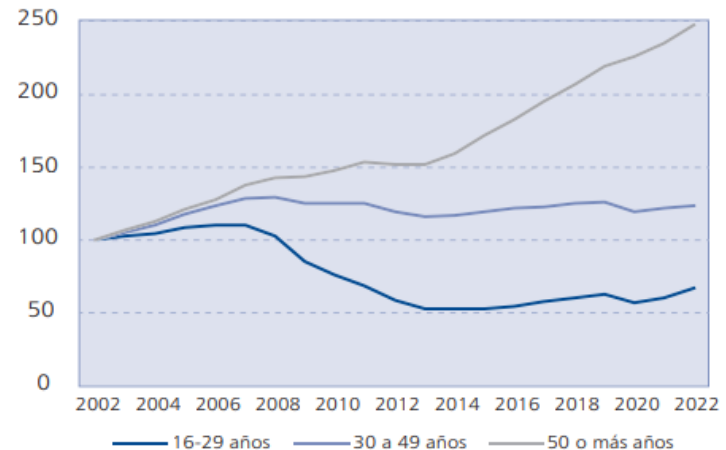
TOTAL OCUPADOS (2002=100)



OCUPADOS NO ASALARIADOS (2002=100)



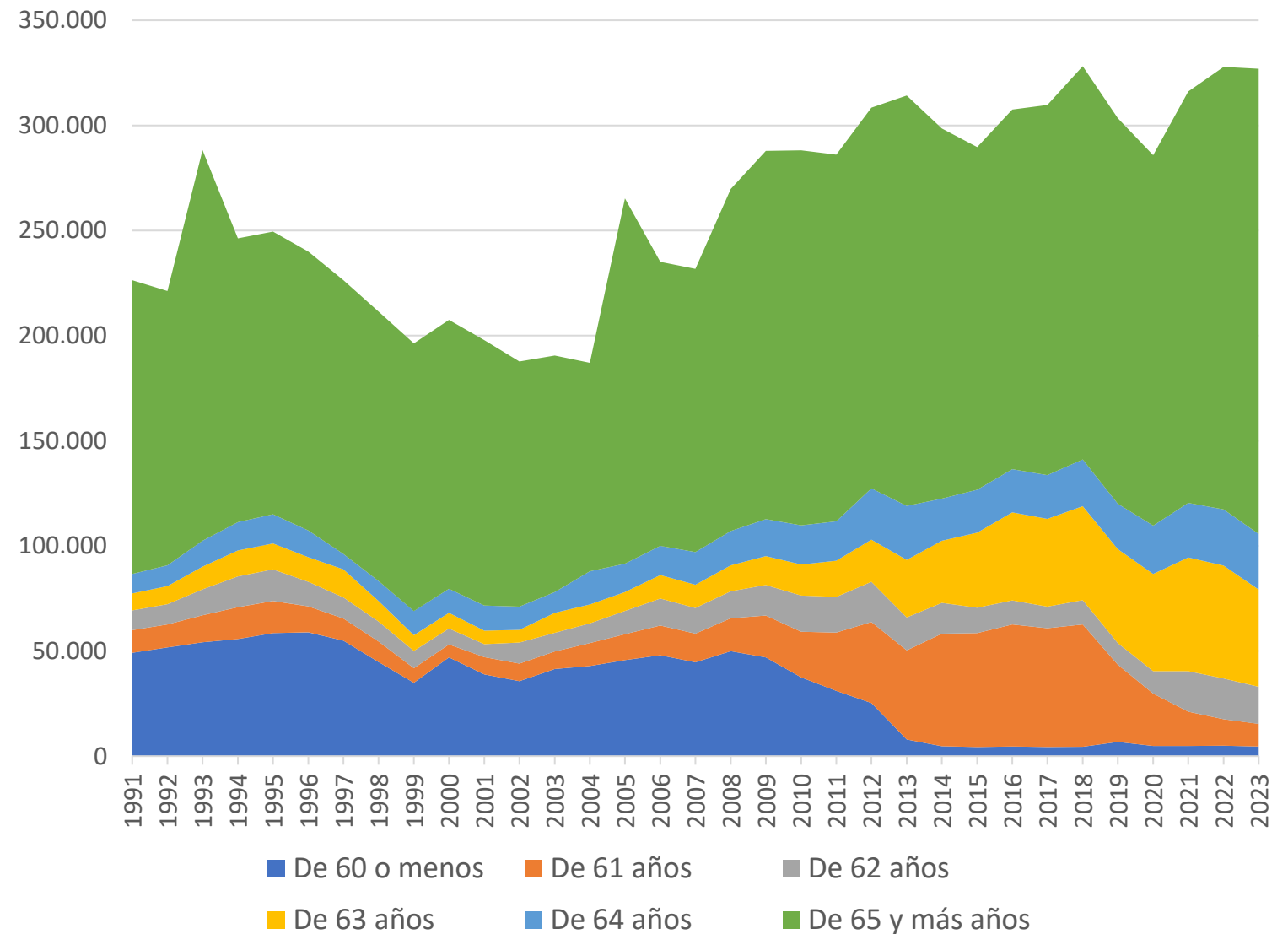
OCUPADOS ASALARIADOS (2002=100)



Fuente: Encuesta de población activa, EPA (INE).

*...y aumento en
necesidades de
contratación
por relevo
generacional*

Altas-Pensiones de jubilación



**● CONSEJO
● DE LA PRODUCTIVIDAD
● DE ESPAÑA
● ●**