

Posicionament del Cercle per al Coneixement sobre el Projecte de Llei d'Economia Sostenible. 22 de Març de 2010

- Encara que les reformes recollides a l'ALES són passos en la direcció correcta, moltes d'elles no tenen perquè esperar uns tràmits que duraran mesos.
- Per canviar el patró de creixement de l'economia espanyola, amb l'ALES no n'hi ha prou. Entre les reformes no incloses a l'ALES destaquen, per la seva importància: l'impuls a la innovació, les polítiques sectorials, la reforma laboral, la reforma de la Justícia i el Pacte per l'Educació.
- En qualsevol cas, l'ALES i les altres reformes estructurals seran insuficients si no es fan en el marc d'un gran acord global, un pacte d'Estat amb les forces polítiques, econòmiques i socials.

L'Avantprojecte de *Llei d'Economia Sostenible* (ALES) va ser presentat pel Govern de l'Estat el 27 de novembre de 2009. Aquest avantprojecte és una de les parts de *l'Estratègia per l'Economia Sostenible*, que té com a objectiu **canviar el patró de creixement de l'economia espanyola per impulsar i consolidar la seva recuperació i garantir el benestar social del futur**.

Aquesta estratègia té quatre parts:

1. Explicar l'objectiu a assolir: accelerar la modernització de l'economia espanyola.
2. Descriure les reformes que es volen dur a terme. En aquest context, l'ALES no és més que un primer paquet de reformes, que haurà de ser seguit d'altres, tant o més importants que l'ALES.
3. Els instrument per finançar les reformes.
4. Enumerar els diferents marcs necessaris per acordar i aprovar les reformes: *Conferència de Presidents, Mesa del Diàleg Social*, etc.

Els **objectius** a assolir, les reformes i els indicadors definits per mesurar el progrés cap als objectius, s'estableixen en tres dimensions:

1. Sostenibilitat econòmica: de manera general, es pretén incrementar la competitivitat del sistema productiu.
2. Sostenibilitat mig ambiental: mesures per combatre el canvi climàtic, consolidar un marc estable per recolzar energies renovables, impulsar un ús raonable dels recursos naturals, entre d'altres.
3. Sostenibilitat social: desenvolupar l'estat del benestar en paral·lel a la millora de la competitivitat. Contribuir al creixement econòmic amb millor formació dels ciutadans, millorar l'organització del treball i impulsar més responsabilitat social de les empreses.

És a dir, es pretén assolir una sostenibilitat global. L'ALES, per tant, no es pot examinar fora del context de *l'Estratègia per l'Economia Sostenible*, que té com a últim objectiu canviar el patró de creixement de l'economia espanyola. I en aquest objectiu, no es pot estar més d'acord. És evident que el patró de creixement dels darrers quinze anys, basat en un endeutament exagerat de les empreses i les famílies, per dur a terme activitats econòmiques de poc valor afegit i amb un component fortament especulatiu, s'havia d'acabar. També és evident que l'actual crisi econòmica a Espanya es complica per dos tendències globals: la necessitat de canviar el model energètic i l'envelliment de la població. No és estrany doncs que l'ALES sigui un paquet de nombroses mesures on es toquen temes molt diferents. **Per passar del model de creixement actual a un model de creixement sostenible globalment són moltes les coses que s'hauran de canviar.**

En general, les reformes recollides a l'ALES són passos en la direcció correcte. Ara bé, potser alguns d'aquests passos no necessitin una llei que trigarà molts mesos a ser aprovada després d'un llarg tràmit parlamentari. Algunes de les reformes incloses a l'ALES ja es poden començar a fer, sense esperar a la culminació del tràmit parlamentari que trigarà mesos. Això tindria dues avantatges: acceleraria les reformes, i demostraria que l'actitud del Govern de l'Estat per impulsar aquestes reformes és ferma. **Costa creure que per avançar en l'execució de l'Estratègia per l'Economia Sostenible s'hagi d'esperar a l'aprovació de l'ALES al Congrés dels Diputats.**

Però sobre tot, el més important és que hi ha pendents una sèrie de reformes que no estan incloses a l'ALES i que, si no es fan bé i en el

termini adequat, l'ALES tindrà molt poc impacte en el patró de creixement de l'economia espanyola. Entre les reformes no incloses a l'ALES destaquen:

- **L'impuls a la innovació.** Pendent de l'aprovació de la *Ley de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación* i de la *Estrategia Estatal de Innovación*.
- **Les polítiques sectorials.** S'hauran de definir dins del *Plan Integral de Política Industrial 2020*.
- **La reforma laboral,** reclamada des de fa anys pels agents econòmics i aturada sistemàticament pels sindicats.
- **La reforma de la Justícia.** De res servirà reformar via lleis si després l'incompliment d'alguna d'aquestes lleis triga anys a ser detectat i castigat.
- **El Pacte per l'Educació.** Poca incidència tindran les reformes anteriors si no es millora el nivell de formació dels ciutadans. S'ha de reduir dràsticament la taxa d'abandonament escolar, s'ha de modernitzar la universitat i s'ha d'adaptar l'ensenyament a la demanda d'ocupació.

I donada la importància i l'abast d'aquestes reformes, **tot el que es faci serà probablement insuficient si no es fan en al marc d'un gran acord global, si no és part d'un Pacte d'Estat integrant a tots els actors polítics, econòmics, i socials.**

En resum, el primer paquet de reformes que hi ha a l'ALES són, quan s'examinen individualment, passos en la direcció correcta. Però s'hauria de separar aquelles reformes que no requereixin un tràmit parlamentari per executar-les de forma immediata, de manera que tinguin efecte el més aviat possible. I en paral·lel, s'haurien d'iniciar aquelles reformes no incloses a l'ALES, in sense las quals l'ALES tindrà un efecte molt limitat sobre el patró de creixement de l'economia Espanyola.

És a dir, es tracta d'accelerar al màxim el procés d'execució de totes aquestes reformes. Si es deixa que l'ALES segueixi el seu tràmit previst, i no s'arrenquen ràpidament les altres reformes mencionades anteriorment, ens podem trobar d'aquí a uns mesos amb la sensació que l'ALES només ha estat un instrument per tancar un forat, incapaç d'assolir l'objectiu de contribuir a modernitzar l'economia Espanyola, però amb el que el Govern de l'Estat ha salvat la seva responsabilitat.